

学习贯彻党的二十届四中全会精神

激发全民族文化创新创造活力的三重维度

□ 陈纪 黄泰博

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出：“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。”为现阶段激发全民族文化创新创造活力，推进社会主义文化强国建设提供了方向指引和行动指南。

激发社会主义核心价值观观弘扬和践行的活力

激发全民族文化创新创造活力，首要任务是激发社会主义核心价值观观弘扬和践行的活力，为推进社会主义文化强国建设筑牢价值根基。

坚持马克思主义在意识形态领域的领导地位。坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，以发展着的马克思主义为指导不断推进文化理论创新，从而激活社会主义核心价值观观弘扬和践行的活力。同时，坚持马克思主义对意识形态领域的领导，以主流媒体为核心构建全方位文化舆论矩阵，弘扬主旋律、传播正能量。坚持马克思主义的指导地位，健全社会主义核心价值观领域风险防控机制，有助于精准识别和化解文化传播潜在风险。

加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。针对文化遗产保护、民族文化发展、文明交流互鉴等关键领域深化学术探索，加快产出能够解释中国实践、引领时代发展的标志性成果。打破传统评价模式，建立以创新价值、学术贡献、社会影响为核心的多元评价标准，鼓励学者立足中国实际、回应时代命题，开展原创性、突破性研究，形成具有中国特色的学术思想与理论成果。完善学术交流与资源共享机制，搭建

跨学科、跨区域协同研究平台，促进不同学科领域深度融合，推动学术成果向文化产品和服务实践举措转化，让构建中国哲学社会科学自主知识体系成为激发全民族文化创新创造活力的重要源泉。

加强以文化人、以文育人实践体系建设。将社会主义核心价值观深度融入社会治理与日常生活，以多样化文化实践激发社会主义核心价值观观弘扬和践行的活力。不断优化公共文化服务供给结构，加大对民族地区文化创新创造投入，加强文化资源供给和实践创新举措，逐步构建覆盖城乡、普惠均等的现代公共文化服务体系，让优质文化资源触手可及。精准对接人民群众多样化、多层次的文化需求，建立需求反馈与供给调整机制，丰富文化产品供给层次与类型，兼顾主流文化与大众文艺、传统文化与现代文化平衡发展。培育新型文化业态，推动数字技术与文化创作、传播、消费深度融合，深化文旅、文教等跨界融合，拓展文化创新的实践场景。

激发全民族文化事业产业繁荣发展创新创造活力

文化事业和文化产业是文化强国建设的“一体两翼”，二者相辅相成、协同发力。激发全民族文化事业产业繁荣发展和创新创造活力，让中华优秀传统文化成果更好惠及全体人民，为推进社会主义文化强国建设注入核心动能。

推动文化事业提质增效。文化事业是文化建设的根基所在，当前，应构建跨区域、跨部门协同联动的文化遗产保护体系，深入挖掘其蕴含的历史价值、文化内涵与时代意义，采取数字化采集、沉浸式展示、创意化转化等多元路径，让文化遗产真正“活”起来，成为滋养各族群众心灵的精神源泉。完善文艺创作扶持和全流程管理机制，鼓励文艺工作者立足时代实践、扎根人民生活，创作出更多反映时代精神、彰显中国价值的精品力作。健全覆盖城乡、普惠均等的公共文化服务体系，广泛开展群众喜闻乐见的文化服务活动，持续推进书香社会建设。建立科学公正的文艺评价体系，搭

建多元化展示交流平台，加强网络文艺引导规范，充分激发新大众文艺的创新创造活力。

促进文化产业创新发展。顺应数智化发展潮流，出台针对性扶持政策，重点支持数字文化、网络视听、“人工智能+文化”等新型文化业态发展，以及降低文化市场准入门槛，鼓励社会资本广泛参与，构建多元主体协同发展的文化产业生态。高标准建设文化科技融合创新平台，推动数字技术、人工智能、大数据等现代科技深度融入文化产业生产、销售、消费全链条，培育一批具有核心竞争力的龙头文化企业和特色文化产业集群，持续提升文化产品的科技含量和附加值。着力优化文化产业发展环境，强化知识产权全链条保护，完善文化管理体制与生产经营机制，健全统一开放、竞争有序的现代文化市场体系。加强市场监管与行业规范，营造公平竞争、健康有序的发展氛围，推动文化产业实现质的有效提升和量的合理增长。

深化文化产业融合和强化各类要素支撑。促进文化产业与科技、金融、教育、体育等多领域实现跨界融合，建立跨领域文化产业融合发展协调机制。统筹各类资源及其优化配置，打造全产业链条，推动文化内容向多场景、多载体延伸，培育融合型文化新产品、新业态、新模式。同时，应强化各类要素支撑，以及优化高校相关专业设置，重点培育复合型人才，吸引海内外高端人才投身文化产业融合发展。

激发中华文明的传播力影响力创新创造活力

激发中华文明传播力影响力创新创造活力，须以开放姿态讲好中国故事，传播好中国声音，在跨文化交流中展现中华文明的魅力与时代价值。

建立健全国际传播工作体制机制。应构建上下联动、内外协同的国际传播整体架构，整合政府、媒体、企业、社会组织、高校等多方主体，明确各主体职责定位，形成协同发力的中华文明对外传播合力。建立国际传播共享机制与科学评估体系，通过

多维度监测优化传播策略，不断提升中华文明对外传播效能。强化主流媒体海外传播能力建设，在重点国家和地区布局分支机构和合作平台，提升中华文明在地化传播水平。运用数字技术打造多语种、多平台传播矩阵，创新短视频、纪录片等传播形式，推动主流媒体与海外媒体加强联合采访、节目互动等合作，拓宽传播渠道，增强中华文明覆盖面。

打造融通中外的中华文明话语叙事体系。总结和凝练中华文明的精神标识和文化精髓，结合人类共同价值和国际受众认知习惯，逐步打造被国外受众易于理解的、乐于接受的新概念、新范畴、新表述。深入挖掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的时代价值，从中华文明深厚积淀与新时代伟大实践中汲取传播素材，构建兼具中国特色和国际视野的中华文明叙事方式。以故事化、情感化叙事方式讲好中国故事，传播中国理念、中国主张、中国智慧。针对不同国家和地区受众的文化背景与接受习惯，定制差异化传播内容，增强中华文明传播针对性与感染力。

深化国际文明交流互鉴和全球治理参与。现阶段，应打造品牌化、常态化国际人文交流项目，深化与世界各国文化合作，如开展文化遗产保护、文化产业发展、文化人才培养等多领域合作，以深化国际文明交流互鉴增强中华文明传播力影响力。推动中华优秀传统文走向世界，展示中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性五大突出特性。同时，秉持文明相处原则，积极参与全球文化治理，在国际文化组织中发挥更大作用，推动构建公平合理、普惠各国公众的国际文化规则体系。大力传播和践行全球文明倡议理念，搭建不同文明对话平台，促进各国文明在交流中相互理解、相互借鉴。加强与世界各国在文化领域的政策沟通与经验分享，推动形成更加公平合理的全球文化治理格局，让中华文明为人类文明进步贡献更多中国智慧，为构建人类命运共同体注入持久深厚的文化力量。

(作者单位:南开大学民族事务研究中心;本文系贵州省铸牢中华民族共同体意识研究基地阶段性成果。)

党的二十届四中全会提出：“要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。”这一战略部署为民族地区安全体系建设指明了方向。民族地区作为我国重要的文化遗产基地和生态保护区域，其安全体系建设不仅是积极贯彻总体国家安全观的实践要求，也是实现中国式现代化，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要环节。

健全权责明晰、系统完备的组织制度体系

民族地区安全体系建设，要强化各级党委对民族地区安全工作的集中统一领导，完善议事协调机制，确保国家安全战略部署在民族地区不折不扣落实。对此，需要成立由各级党委负责的安全建设领导小组，通过统一领导明确民宗、统战、政法、公安、应急、边防、网信等各部门在安全体系建设中的职责分工，建立健全信息互通、资源共享、行动协同的安全建设系统工作格局。尤其要加强基层党组织建设，选优配强乡镇(街道)、村(社区)党组织负责人，将安全责任落实到社会治理体系的全部环节。同时，加快推进国家安全、民族团结进步、网络安全等重点领域的立法修法工作，形成有机完备、科学规范、运行有效的法律法规体系，使各部门具体落实安全体系建设细则时能够有法可依，更好地为相关部门严格执法、公正司法提供坚实的法律保障。

构建坚强有力、稳定高效的安全保障体系

推进民族地区安全体系建设应促进民族地区高质量发展与共同富裕，提升民族地区安全保障的综合能力。要坚定不移推动民族地区融入全国统一大市场和国家重大发展战略，因地制宜发展特色优势产业，加强基础设施建设，改善民生福祉，扎实推进共同富裕。民族地区多位于国家生态安全屏障的关键区域，必须坚持生态优先、绿色发展，严格落实生态环境保护制度，筑牢国家生态安全屏障。要加强能源、矿产、水、土地等重要战略资源的保护、节约和高效利用，维护国家资源安全，促进民族地区可持续发展。要着力提升民族地区保障文化安全和促进民族团结能力。要加强各民族优秀传统文化的保护、传承与创新，深入开展民族团结进步创建活动，讲好中华民族故事，防范化解文化领域的相关风险。

建设扎根基层、融合共治的嵌入式社会治理体系

要坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社会治理和服务重心向基层下移。健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。充分发挥人民调解、行政调解、司法调解的联动作用，积极引入社会力量参与矛盾调解。要坚持具体问题具体分析，依法依规处理，营造和谐融洽的社会环境，促进各民族交往交流交融。同时，要常态化开展国家安全和民族团结进步宣传教育活动，推动安全知识进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村等，提高全民国家安全意识和素养。健全鼓励和保护群众参与安全治理的机制，完善奖励措施，构建人人有责、人人尽责、人人享有的安全治理共同体。

构筑技术先进、高效联动的智慧安防与应急管理体系

强化民族地区安全体系建设科技支撑和创新驱动，通过科技创新赋能民族地区安全治理现代化。要加大安全基础设施投入，改善边疆地区、重点区域的物防和技防条件，可大力推进“智慧边防”“智慧社区”等现代信息安全平台建设，加强大数据、物联网、无人检测系统、地理信息系统、人工智能识别系统等现代科技在公共安全、边境管控、社会治安、应急指挥等领域的深度融合与应用。建设统一的民族地区安全信息平台，如建设民族地区社会治理数据库，整合人口户籍、市场贸易、日常消费、网络舆情、文旅信息等多维数据资源，提升信息集聚与信息分析综合能力，为精准决策提供数据支撑。同时，要鼓励和支持安全领域科技创新，加强民族地区与科研机构、高校、高新技术企业的合作，建立产学研结合的安全技术创新体系，推动新技术、新装备在民族地区安全防护中的研发和应用。例如，可以参考国内成功案例，积极推广“互联网+民族网络安全”应用，通过网络信息平台促进安全政策宣传、安全服务推介，拓展安全建设的网络空间。最后，要注重专业人才培养，着力培养和引进信息安全、数据分析、应急指挥等领域的专业技术人才。面对民族地区复杂多变的安全态势，要加强专业化应急力量建设和实战化演练，通过与现代信息技术配合，提高应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件的应急处置和指挥调度能力，保障民族地区的安全稳定。

民族地区安全体系建设是一项长期而艰巨的系统工程，事关国家核心利益和各族人民的根本福祉。必须始终保持清醒头脑，增强忧患意识，树立底线思维，坚持系统理念，聚焦实践路径，不断完善体制机制，夯实物质基础，提升治理能力，努力构建与社会主义现代化目标相适应，与民族地区发展需求相契合的现代化安全体系。

(作者分别系南开大学社会学学院教授、博士生导师，南开大学社会学学院人类学专业博士研究生;本文系贵州省铸牢中华民族共同体意识研究基地阶段性成果。)

推动民族地区安全体系建设的实践进路

□ 马伟华 刘星晨

以城乡融合发展带动乡村全面振兴的实现途径

□ 李永皇

党的二十届四中全会提出：“坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。”立足新发展阶段，必须以体制机制改革为牵引，以县域为重要载体，推动城乡要素平等交换、双向流动，促进产业协同、设施联通、服务均等、治理联动，让城市辐射带动乡村、乡村支撑服务城市，在深度融合中激活乡村内生动力，绘就农业强、农村美、农民富的时代新画卷，为中国式现代化和铸牢中华民族共同体意识筑牢“三农”根基。

城乡融合发展:乡村全面振兴的必由之路

推动城乡融合发展，就是要促进城市资金、技术、人才、管理等要素向乡村下沉，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射，加快缩小城乡发展差距，让农民共享改革发展成果，稳步提升农村生产生活现代化水平。

城乡融合发展是激活乡村资源要素价值的核心动力。乡村蕴藏着土地、生态、文化等得天独厚的宝贵资源，以融合发展推动农村土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置与优化重组，能够把资源优势转化为产业优势、发展优势、增收优势，拓宽农民致富门路，为乡村振兴注入源源不断的内生动力。

城乡融合发展是构建新发展格局的重要支撑。超大规模内需市场是我国发展的战略优势，农村市场是扩大内需的潜力所在。城乡融合发展打通城乡消费流通堵点，推动工业品下乡、农产品进城的双向畅通，释放农村居民消费潜力;同时，乡村产业的壮大、乡村建设的推进，能够创造海量

投资需求，形成城乡经济循环的新增长点。此外，城乡融合发展促进城乡人口有序流动，稳步推进农业转移人口市民化，既能提升城镇化质量，又能为乡村发展保留高素质劳动力，实现新型城镇化与乡村全面振兴协同推进。

城乡融合发展是传承中华优秀农耕文明的有效路径。城市现代文明为乡村发展注入创新活力，乡村农耕文明为城市发展提供精神滋养，二者在融合中相互赋能、共同繁荣，为乡村全面振兴厚植文化底蕴。

把握核心要义:以融合之策破振兴之难

以城乡融合发展带动乡村全面振兴，是一项系统工程，必须以融合之力破解乡村发展挑战。一是畅通要素双向流动，激活乡村振兴源头活水。构建城乡统一的要素市场体系，健全城乡统一的建设用地市场，规范开展集体经营性建设用地入市交易，完善增值收益分配机制，让村集体和农民共享土地增值收益。实施乡村人才振兴计划，建立城市人才下乡激励机制，推动科技、教育、医疗、文化等领域专业人才下乡服务，鼓励大学生、退役军人、企业家等返乡创业就业。完善县域人才统筹培养机制，培育高素质农民、乡村工匠、种养能手等本土人才，打造一支留得住、能战斗、带不走的乡村人才队伍。健全农村金融服务体系，引导金融机构加大对乡村振兴的信贷投放力度，创新农机贷、民宿贷等特色金融产品，推广农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权等抵押贷款。推进数字基础设施城乡一体化建设，构建农业农村大数据平台，推动生产、经营、管理、服务全链条数字化转型。二是推动产业协同联动，筑牢乡村振兴经济根基。要立足城乡资源禀赋，构建以城带乡、以工促农、产城融合、三产融合的城乡产业体系，让产业收益更多留在农村、惠及农民。要把县域作为统筹城乡产业发展的重要载体，立足资源优势培育特色主导产业，推动农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业集聚发展。依托市场需求，发展高标准农田种植、特色果蔬加工、文旅融合产业，形成“县城龙头企业+乡镇基地+村级生产基地”的产业布局，实现县乡村产业全链条升级，让县域经济成为带动乡村产业振兴的主引擎。坚持农业农村

优先发展，建设高标准农田，推广良种良法，发展智慧农业，提升粮食和重要农产品稳产保供能力。推动农业从生产环节向加工、流通、消费环节延伸，支持城市食品加工企业向县域布局，发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，打造“从田间到餐桌”的完整产业链。三是推进设施服务均等，提升乡村宜居宜业水平。坚持城乡一体规划、一体建设、一体管护，实现城乡基础设施同质同标。健全乡村基础设施长效管护机制，明确管护主体、落实管护资金。以县域为单位统筹城乡教育、医疗、养老、文化等公共服务资源，推动优质公共服务资源下沉。完善城乡居民基本养老保险、基本医疗保险制度，健全农村留守儿童、老年人、残疾人关爱服务体系。四是促进生态文化共生，擦亮乡村振兴鲜明底色。推动城乡生态共建、文化共融，让乡村既有“颜值”更有“气质”。统筹城乡生态保护修复，推进农村人居环境整治提升行动。建立城乡生态补偿机制，推动城市生态资源向乡村倾斜，让乡村成为城市生态屏障。同时，发展绿色低碳产业，推广生态农业、循环农业，推动城乡生产生活方式绿色转型，实现城乡生态价值互促转化。深入挖掘乡村农耕文化、红色文化、民俗文化等优势资源，加强传统村落、历史建筑、农业文化遗产保护利用，打造乡村文化地标。推动城市优质文化资源直达乡村，开展城乡文化结对帮扶、文艺惠民演出、公共文化场馆共享等活动，促进城乡文化双向交流。五是健全基层治理体系，夯实乡村振兴治理保障。坚持党建引领，健全县乡村三级治理体系，推动城市治理资源、治理经验向乡村下沉，提升乡村治理现代化水平。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，选优配强村两委班子，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。以党建联建为抓手统筹城乡治理资源，凝聚乡村振兴治理合力。建立县城警务、综合执法资源统筹机制，推动城市网格员、法律顾问、矛盾调解员等下乡服务，完善乡村矛盾纠纷多元化解机制。推进数字治理城乡一体化，搭建县域智慧治理平台，实现乡村治安防控、应急管理、民生服务“一网通办”，提升治理精准度和效率。

弘扬孝老爱亲、勤俭节约、邻里和睦的文明新风，移风易俗纳入村规民约，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，为铸牢中华民族共同体意识和乡村全面振兴营造和谐稳定的社会环境。

强化制度保障:凝聚城乡融合振兴乡村的强大合力

以城乡融合发展带动乡村全面振兴，必须加强党的全面领导，完善政策体系，强化责任落实，形成上下联动、多方协同的工作格局。一是坚持党的全面领导、压实工作责任，明确省、市、县、乡、村各级党组织责任清单，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各部门协同抓的工作体系。二是深化体制机制改革、破除制度壁垒，加快完善城乡融合发展体制机制和政策体系，完善配套政策，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索自愿有偿退出机制。三是强化政策资金支撑，加大投入力度，优化财政支出结构，优先保障农业农村重点领域投入，引导金融资本、社会资本投向乡村;落实乡村产业发展税收、用地、用电等优惠政策，降低乡村创业就业成本，激发市场主体参与城乡融合的积极性。四是坚持因地制宜分类、精准推进实施，都市圈周边乡村，重点承接城市功能外溢，发展都市农业、休闲康养产业，打造城市“后花园”;传统农业乡村，重点保障粮食安全，发展现代农业，提升农业综合生产能力;生态功能区乡村，重点发展生态产业，实现生态保护与民生改善双赢。五是凝聚社会各方力量，营造浓厚氛围，坚持农民主体地位，充分尊重农民意愿，激发农民参与城乡融合、投身乡村振兴的内生动力;发挥工会、共青团、妇联等群团组织优势，引导金融、社会组织、志愿者等社会力量参与乡村建设、乡村治理;加强宣传引导，深入解读城乡融合发展政策举措，总结推广各地典型经验和先进事迹，营造全社会关心支持城乡融合和乡村全面振兴的浓厚氛围。

站在新的历史起点，要深入贯彻落实党中央关于城乡融合发展和乡村全面振兴的决策部署，牢牢把握城乡共生共存的客观规律，以更大力度推进改革创新，以更实举措促进融合发展，让城乡更繁荣、乡村更美丽，让工农更协调、城乡更紧密。

(作者系贵州省民族研究院副研究员、务川自治县石朝乡京村驻村第一书记，本文系贵州省铸牢中华民族共同体意识研究基地项目《石朝乡乡村振兴调查研究》阶段性成果。)