

# 政府工作报告

(上接A2版)建好用好对企业集成政务服务智能平台,优化提升“高效办成一件事”。升级迭代公共资源交易“全省一张网”,纵深开展招投标领域突出问题系统整治。全面实施减轻工商业企业用电负担政策措施,持续降低全省用电成本。深入实施降低全社会物流成本专项行动,社会物流总费用与地区生产总值的比率下降至13.8%。深化政企对接,创新金融产品,着力解决企业融资难、融资贵问题。持续提升计量、标准、检测、认证等服务企业的能。大力推进优强民营企业招商、央企国企招商、资源招商、应用场景招商、存量资源招商,引进一批龙头企业及延链补链强链项目,推动招引项目和企业加快落地。严厉打击侵害投资者合法权益的行为,以诚信政府、公平政策、稳定预期上企业吃下“定心丸”。

**支持民营企业加快发展。**推动出台《贵州省民营经济促进条例》。制定支持优质民营企业梯度培育实施方案,落实各项惠企政策。发挥好促进民营经济发展壮大联席会议和“企业之家”作用,坚持首接负责、首接闭环、完善问题收集、办理、反馈、回访闭环管理机制,及时解决企业反映的突出问题。创设“黔惠贷”数字金融产品,降低中小微企业综合融资成本。分类支持个体工商户发展壮大。

**推动国有企业做强做优做大。**实施新一轮国有企业改革行动,围绕增强核心功能、提高核心竞争力,聚焦主责主业加大省属国有企业改革重组力度,持续优化国有经济布局,加快打造一批千亿级、百亿级企业。主动加强沟通对接,深化拓展与央企合作。持续深化国有资本投资、运营公司改革,提升资本运作水平。深化落实国资国企协同监管机制。

**大力培育规上(限上)企业和上市公司。**实施规上(限上)企业梯度培育行动,新入库规模以上工业企业400家以上、规模以上服务业企业300家以上、限上批零住餐业经营主体600家左右、资质以上建筑业企业100家以上。支持在规规上(限上)企业提质发展。新增专精特新中小企业200家以上,争创一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。提升上市公司发展质量,加强企业上市后备资源培育,推动更多优强企业上市挂牌。

**融入新发展格局。**充分发挥经济体制改革牵引作用,坚定不移深化改革,扩大高水平对外开放,主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

**深化重点领域和关键环节改革。**加快要素市场化配置改革。推进供水、供气等公用事业价格改革和水务一体化改革。加快构建全省天然气管道“一张网”。优化完善矿业权招出让机制。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。推进机场和铁路运营管理一体化改革。支持民航集团统一运营管理全省支线机场,推动组建铁路发展公司统一运营管理省内控股地方铁路,进一步降低成本、提高效益。深化财税金融体制改革。落实中央财税体制改革政策,健全预算管理体制改革,优化转移支付结构,提升基层财力保障水平。稳妥推进市(州)农商行组建。优化“四化”等政府投资基金运行模式,撬动更多社会资本支持重点产业发展。加大推进开发区管理体制改革。全面落实省级开发区管理制度改革30条政策措施,实体化、市场化推进“管委会+运营公司”运行,进一步完善园区配套基础设施,提高园区厂房利用率。发挥千亿级开发区龙头引领作用,建成五百亿级开发区2个、百亿级开发区22个。强化数据领域改革。优化数据工作管理体制机制,加强公共数据归集治理和开发利用,公共数据按需归集率达60%,高频数据全量物理归集。争取国家数据产权登记试点,加快数据市场培育。健全完善全省数据中心和算力网络安全保障体制。实施治理数字化转型三年行动,加快夯实政务云、政务网等一体化数智底座,省级政务信息资源共享、自建非涉密业务专网、政务移动应用整合分别完成25%、50%、20%。同时,全面深化事业单位改革,全面实施乡镇(街道)履职事项清单等。

**加快发展高水平开放型经济。**大力推动外贸扩量提质增效。建好用好西部陆海新通道,持续拓展东南亚、南亚、中亚等市场,积极参与共建“一带一路”。持续开展组团出海拓市场增订单行动,加大高附加值出口产品培育

力度,稳步扩大白酒、轮胎、化肥、机电、茶叶等特色产品和“新三样”出口规模,鼓励发展乡村外贸。重点支持数字经济、建筑工程、文旅、康养等服务贸易、数字贸易创新发展。夯实对外开放基础支撑。积极申报中国(贵州)自由贸易试验区。持续提升“1+9”国家级开放创新平台能级。推动铜仁凤凰机场航空口岸正式开放,争取遵义茅台机场纳入国家“十五五”口岸发展规划。用好240小时过境免签政策,持续扩大国际客运航线旅客吞吐量。推动贵阳综合保税区与贵阳国际陆港一体化打造国际贸易中转集拼地和西南重要国际物流枢纽。扩大陆海新通道班列、黔粤通道班列开行规模,按需开行中欧(亚)班列。创新办好数博会、酒博会、中国—东盟教育交流周、国际山地旅游暨户外运动大会等重大开放活动。主动服务和融入国家重大战略。认真落实党中央关于西部大开发和长江经济带发展战略部署。以文旅合作、产业联动、园区共建等为重点,强化“黎从榕”对接粤港澳大湾区“桥头堡”功能。深化与川渝毗邻地区的合作,加快打造遵义对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”。深化与长三角、京津冀等重点地区合作,积极承接东部产业转移。

**(五)统筹推进城乡融合,加快乡村全面振兴。**优化城乡要素流动和资源投入,提高城乡规划、建设、治理水平,推动兴县、强县、富民一体发展。

**坚决扛牢耕地保护和粮食安全责任。**严守耕地红线,开展违法占耕专项整治,坚决退耕还林“非农化”,防止“非粮化”,坚持良田专用,确保耕地保有量不少于5028.04万亩、永久基本农田保护面积不少于3613.97万亩。分区分类高质量推进高标准农田建设。有序推进林耕空间置换,进一步优化耕地林地布局,提升耕地质量。毫不放松抓好粮食生产,深入实施粮食产能提升行动,粮食单产增长2%左右,完成国家下达粮食播种面积和产量目标任务。加强地方储备粮管理和流通监管,加快建设6个省级粮食仓储设施项目,提高粮食应急保障能力。

**建立健全常态化防止返贫致贫机制。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,保持财政投入、金融支持、资源要素配备等政策总体稳定。把开发式帮扶作为重中之重,发挥社会救助兜底保障作用,推动帮扶政策协同集成。提高监测帮扶的精准性、时效性,合理确定防止返贫致贫对象认定标准,退出程序和办法,确保早发现、早干预、早帮扶。着力提升产业和就业帮扶实效。持续用好“六条路径”加强闲置低效资产盘活。聚焦就业、产业和治理融合,加强易地搬迁后续扶持,持续做好安置住房维修维护。打造粤黔东西部协作升级版,深化中央单位定点帮扶和社会力量帮扶。

**以新一轮“三个100万”为抓手推进新型城镇化。**落实中央城市工作会议部署,加强城市建设运营管理,适应人口变化和流动趋势,推进以县城为重要载体的城镇化建设,构建适应公共服务随人走的政策支撑和要素保障体系。优化实施新一轮“3个100万”,“十五五”时期市(州)中心城市新增人口100万,县城新增人口100万、新增旅居人口100万。持续优化“一群三带”城镇空间格局。编制实施贵阳都市圈发展规划,制定新一轮政策措施支持贵安新区、毕节高质量发展,推动遵义建设省域副中心取得更大成效,进一步做优做特六盘水、安顺、铜仁、凯里、都匀、兴义等区域中心城市,优化完善支持民族地区高质量发展政策。深化拓展“文明在行动·满意在贵州”活动,全面加强市容市貌管理,推动创建文明城市向建设城市文明转变。

**加快发展壮大县域经济。**全面落实推动县域经济高质量发展、兴县强县富民一体发展的系列政策措施,强化市(州)对县域经济特别是产业发展的精准指导,“一县一策”指导各县找准主导产业,打造一批工业大县、农业强县、旅游名县、特色产业县,更好带动城乡居民增收。深化扩权强县改革,加大对人口净流入县城的支持力度。推动县城基础设施和公共服务向村镇延伸,优化县域商业体系,完善城乡商贸流通网络,提高县城辐射带动能力,重点支持20个县深化城乡交通运输一体化发展,推动农村客货邮融合发展。

**扎实推进乡村建设治理。**科学制定“十五五”村庄发展规划,合理确定村庄分类布局。持续推进“四在农家·和美乡村”建设,深入开展“两清两改两治理”,农村生活污水治理率达62%,农村生活垃圾收运体系村民小组覆盖率不低于98%。深化“四好农村路”建设,提质改造农村公路等路1200公里,农村公路优良中等路比率稳定在85%以上。提升农村公路本质安全水平。规模化供水工程覆盖农村人口比例达53%。因地制宜加强分散式小型化水利设施建设。完成农村危房改造和农房抗震改造7500户左右。持续整治高额彩礼、滥办酒席、薄养厚葬等陈规陋习,大力弘扬新风正气。

**(六)坚决落实国家“双碳”战略,推动经济社会发展全面绿色转型。**以“双碳”为牵引推动形成绿色低碳生产生活方式,加快美丽贵州建设,以发展“含绿量”提升增长“含金量”。

**深入推进污染防治攻坚。**坚持铁腕治污,抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强大气污染防治,强化城市环境空气质量管控。全面推进乌江、清水江、赤水河、都柳江、草海等重点河湖环境污染防治和水生态保护修复,扎实抓好园区和城市污水收集处理能力提升、黑臭水体和入河排污口排查整治,主要河流出境断面水质优良率保持100%。加强大宗工业固废综合治理,全面排查整治尾矿库(渣场)等污染隐患,加快磷石膏、赤泥、锰渣、煤矸石等处置利用技术攻关。加强新污染物治理。

**持续抓好生态环保修复。**深入落实河湖长制、林长制。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面完成长江重点生态区(南北盘江流域)历史遗留废弃矿山生态修复示范工程建设。完成石漠化综合治理600平方公里以上、水土流失综合治理2980平方公里,完成营造林310万亩。加快推进梵净山国家公园建设和贵州三叠纪化石群申遗。实施生物多样性保护重大工程,坚定推进长江“十年禁渔”。加强岩溶洞穴资源管理和生态保护,强化湿地保护修复和分级管理。

**积极稳妥推进碳达峰碳中和。**推行碳排放预算管理,探索开展市(州)能源活动碳排放统计核算,推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变,单单位地区生产总值二氧化碳排放下降完成国家下达目标。深入实施节能降碳改造,推动30万千瓦级煤电机组“上大压小”,加快钢铁、水泥等重点行业超低排放改造,引导低效无效企业逐步退出,坚决遏制“两高”项目盲目上马。积极开展国家碳达峰试点,推动建设一批零碳工厂、零碳园区。培育壮大节能环保装备、废弃物资源化利用、装配式建筑部品部件生产等绿色产业。推行绿色办公、绿色出行、绿色消费,发挥公共机构在推进绿色低碳转型中的示范带动作用。

**深化生态文明制度建设。**深入推进生态环境分区管控。持续拓宽“两山”转化路径,支持铜仁市开展国家生态产品价值实现机制试点,探索推进林业碳汇、用水权等权益交易。深化八大流域横向生态保护补偿,严格落实生态环境损害赔偿制度。加强跨区域、跨流域生态环境监察。大力倡导垃圾分类。持续办好生态文明贵阳国际论坛。

**(七)有效防范化解重大风险,深入推进平安贵州建设。**坚定不移贯彻总体国家安全观,夯实安全发展和社会稳定基础,更好统筹发展和安全。

**有效防范化解债务金融风险。**强化地方债务风险防控,用好用足各类支持政策,优化债务结构,降低债务成本。加大“三资”盘活力度。督促帮助市县多措并举化解债务。加大拖欠企业账款清偿力度。坚决遏制新增政府隐性债务,严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制,以铁的纪律防止“清”边“涨”。扎实推进融资平台改革转型,严禁新建或异化产生各类融资平台。加快构建高质量发展相适应的政府债务管理长效机制,切实推动财政可持续性发展。稳妥推进中小金融机构改革化险。坚决兜牢基层“三保”底线。

**毫不松懈抓好安全生产。**深入开展安全生产治本攻坚三年行动,推动治理模式向事前预防转型,持续开展“打非治违”,推进矿山、道路交通、水上运输、危险化学品、城镇燃气、森林防火、消防等重点行业领域风险隐患排查整

治,坚决遏制重特大事故发生。实施自然灾害应急能力提升工程,加快推进重点流域防洪工程建设和病险水库除险加固,加强气象监测预报预警体系建设,健全和落实预警叫应机制。强化地质灾害综合防治,启动实施第二批地质灾害避险搬迁。加强基层应急管理体系和能力建设,提高重大事故灾害应急处理保障能力。

**全力维护社会稳定。**加快推进国家安全体系和能力现代化,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全网格化管理服务机制,推进社会治安综合治理中心规范化建设。深入推进信访工作法治化,坚持和完善各级政府定期听取信访维稳工作机制,标本兼治解决一批重点领域突出问题。推进扫黑除恶常态化走深走实,严厉打击各类非法金融活动,加强对人民群众反映强烈突出违法犯罪行为的打击和预防治理。加强社会治安整体防控体系建设,持续开展平安校园、平安医院建设,巩固拓展“护苗行动”成果。强化食品药品安全链条监管,全力维护人民群众健康和生命安全。

**(八)切实保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼。**坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性基础性兜底性民生建设,纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,更好满足人民对美好生活的向往。

**扎实推进稳就业促增收。**深入实施“六六就业稳岗计划”,开展稳岗扩容提质行动,加强就业形势监测预警,强化与劳务输入地协同联动,稳定高校毕业生、农民工、易地搬迁群众、退役军人等重点群体就业。优化提升省内外就业服务“一张网”,提升就业公共服务质量,强化新就业形态劳动者就业服务和权益保障。支持更多群众返乡创业就业。实施大规模职业技能提升培训行动,通过发展产业,以工代赈等举措带动增收。加大欠薪整治力度。

**优化提升教育水平。**结合人口变化趋势,加强教育资源前布局和优化配置,大力提高各级各类教育质量,促进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给。加快发展现代职业教育,强化职普融通、产教融合,调整优化全省中职学校布局,立项培育10所左右省级“双高建设计划”院校,8个左右省级市域产教联合体和行业产教融合共同体。加快推进高等教育内涵式发展,支持优质本科高校提质扩容;深化省外高水平大学帮扶我省高校学科建设,大力推进理工科强化行动,超常布局一批急需学科专业,理工类本专科招生专业占比提升至48%以上;持续推进高校“双一流”建设。推动教育部贵州高等研究院建设。实施大力提高中小学教师水平专项行动和基础教育质量提升专项行动。深入开展千万师生阳光体育运动,完善青少年心理健康服务体系,促进学生身心健康。建设青年友好型成长型省份。

**全面提升医疗服务能力。**优化省市县乡村五级医疗卫生服务体系,推进5个国家区域医疗中心和6个省级区域医疗中心高效运行。持续实施医疗卫生健康工程和康复护理扩容提升工程,全面推进紧密型县域医共体建设。深化公立医院改革。完善妇幼保健服务体系。加强医务人员人才培养培训,强化村医队伍专业化规范化建设。提升省外三甲医院帮扶县级医疗机构质效,加强临床重点专科和医学重点学科建设。统筹推进中医药事业、产业、文化一体发展,加快县中医院“两专科一中心”建设,评选表彰一批“贵州省名中医”,依托人才培养计划项目,大力培养岐黄学者、青年岐黄学者。加快提升疾控核心能力,推进传染病防控关口前移。

**织密扎牢社会保障网。**稳妥推进基本医保省级统筹。落实参保激励约束机制,基本医保参保率稳定在95%以上。优化药品集中采购,深化医保支付方式改革。积极推行长期护理保险制度。试点开展异地陪护服务。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄配套政策落地。持续鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加企业职工基本养老保险政策。落实低保、特困人员救助供养等基本生活保障政策,加大普惠养老服务供给,向中度失能以上老年人发放养老服务消费补贴,扩大农村互助养老服务试点。全面落实生育支持和激励政策,大力发展普惠托育和托幼一体化服务,加快构建生育友好型社会。做好军人军

属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。持续推动殡葬回归公益属性,加强公益性殡葬服务设施建设,建立健全殡葬服务制度。加强留守儿童、流动儿童、困境儿童和空巢老人、残疾人等困难群体关爱帮扶,开展重度残疾人托养照护服务。

**推动文化事业繁荣发展和民族团结进步。**深入实施“四大文化工程”。持续推进长征国家文化公园贵州重点建设区、长江国家文化公园贵州段建设。做好第四次全国文物普查。举办纪念长征胜利90周年贵州系列活动。加强民族特色村寨、传统村落、历史文化名村名镇、红色旧址等系统性保护利用。深入实施文化惠民工程,加强文化精品创作生产,办好多彩贵州文化艺术节等活动。深化文旅体融合发展,持续开展村字号品牌活动,大力发展影视、出版、演艺等产业,加强文化创意产品研发。广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺。深入推进铸牢中华民族共同体意识模范省建设,全面落实支持民族地区高质量发展各项政策,提升宗教事务治理法治化水平,巩固民族团结、宗教和睦、社会和谐的良好局面。

**悠悠万事,民生为大,今年要继续办好“十件民生实事”。**(1)做好重点群体高质量就业,围绕重点领域和重点群体开展职业技能培训30万人次;推动高职院校“订单班”毕业生就业工作,实现高职院校“订单班”毕业生就业2万人。(2)持续改善农村学校办学办园条件,为100所海拔1500米以上农村中小学幼儿园建设供暖设施。(3)加强医疗健康服务,新建县域医疗次中心58个。(4)提升“一老一小”服务能力,改造提升25个标准化养老机构,为2万名特殊困难老年人提供居家社区机构服务,开展留守儿童、流动儿童和困境儿童关爱服务100万人次。(5)推进地质灾害避险搬迁,完成2.08万人搬迁任务。(6)强化科技人才支撑,选派1200名以上科技特派员到基层开展科技服务,实现农业特色产业科技特派员涉农乡镇服务全覆盖。(7)助力乡村振兴发展,在册亨、罗甸、望谟、三都、贞丰、榕江、镇宁、关岭等8个重点县建设现代农事综合服务中心、农机作业服务面积60万亩次以上,项目县耕种收综合机械化率提升3个百分点。(8)提升普通公路本质安全水平,实施农村公路安全生命防护工程9000公里,实施危桥改造100座。(9)持续推进平安贵州建设,加强基层综合救援能力建设,完成200个乡镇专职消防队提质强能,新增住宅小区业主委员会(物业管理委员会)1000个,新建森林防火应急道路220公里,森林消防水车485个。(10)持续提升公共文体服务水平,建成250个社区健身路径或3人制篮球场,补充维护更新400个“农文体工程”器材。

同时,加强国家安全、国防动员、双拥共建、外事侨务、史志档案、气象地震、红十字等工作,支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥作用。

各位代表!“十五五”新的征程已经开启,各级政府都要有新面貌、新作为。我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,更加坚决有力贯彻党中央重大决策部署,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。我们要牢固树立和践行正确政绩观,始终与人民风雨同舟,和人民群众在一起、站在一起、干在一起,创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。我们要忠实履行宪法法律赋予的职责,坚持依法行政,自觉接受人大及其常委会监督,自觉接受政协民主监督,自觉接受社会监督、自觉接受审计、统计监督,加快建设法治政府。我们要纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍贯彻中央八项规定精神,严格落实习惯过紧日子要求,加强对权力配置、运行的规范和监督,把权力关进制度的笼子,坚决做到清正廉洁、一身正气。

各位代表!新征程使命在肩,唯有实干、唯有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共贵州省委坚强领导下,团结奋进、拼搏进取,闻令而动、担当作为,推动贵州高质量发展不断取得新突破,在中国式现代化进程中展现贵州新风采,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献!

## “十四五”时期,贵阳累计发放青年人才卡4.79万张 城市更友好 青年更有为

□ 人民日报记者 黄娟

“免费住”只是贵阳市吸引青年的第一步。自2022年入选首批全国青年发展型城市建设试点以来,贵阳市不断完善青年发展政策,优化青年发展环境,出台37项具体措施,涵盖青年关注的住房、教育、医疗等领域,实现63项高频业务“一网通办”。

依托贵州省大数据优势打造的“贵州青年卡”综合服务平台,青年可快捷了解就业创业、住房租房、教育培训等政策,还能实时申报创业、住房、人才等各类补贴。“自2022年上线以来,平台已累计服务超420万人次。”平台运维负责人敖云飞说。

不仅为青年消除后顾之忧,贵阳市还通过青年夜校、青年交友平台、青年之

家等线下活动空间为青年成长赋能。

华灯初上,贵阳市观山湖区喀斯特广场上的青年夜校活动室热闹起来。已经参加过摄影入门体验课程的青年杨丽丽成为“回头客”,又来学习插花技巧,“下班后的‘技能点’和生活体验都被‘拉满’了。”杨丽丽的脸上写满期待。

“青年夜校,不只是简单的技能补习场所,更成为青年精神生活的‘加油站’。”该青年夜校工作人员潘世远介绍,仅观山湖区就开设了17个青年夜校校区,共开设74门课程,吸引超7万人次来上课。打造15分钟生活圈,完善青年生活配套;建设全民健身场地设施239个,部分健身场馆延长开放时间至晚10点,覆盖下班后和休息日的健身高峰期;一些

活动场所采取线上灵活预约机制,推行分时段预约,方便青年错峰使用;青年市集、新旧1950、花溪十字街等青年友好街区成为城市潮流新地标……贵阳市通过一系列举措,让青年更有归属感。

让青年留得住,更要保障青年有好的发展。贵阳出台相关政策,通过打造孵化基地、举办创新创业大赛、提供创业担保贷款等措施,大力支持青年人才创新创业,实现城市发展与青年成长同频共振。

2025年,贵阳市常住人口增加19.96万人,新增人口中青年占比超60%。“十四五”时期,贵阳市累计发放青年人才卡4.79万张,吸引约57万名高校毕业生在此就业创业。

## 黔西南州网络人士联谊会换届

本报讯(钟鑫)黔西南州网络人士联谊会第二次会员代表大会近日在黔西南布依族苗族自治州兴义市召开。

会议选举产生第二届理事会理事35名、监事2名,理事会班子成员9名,王传辉当选会长。

会议指出,黔西南州网联会将牢记使命、不负重托,团结带领该州网络人士,坚持党的领导,坚守政治方向,强化责任担当,充分发挥网络人士桥梁纽带作用,深耕网络阵地,创新传播方式,积极投身公益事业,助力地方经济社会高质量发展。

会议认为,黔西南州网联会

成立以来,在州委统战部的指导下,充分发挥了联系网络人士的桥梁和纽带作用,不断深化网络人士的思想政治引领,扎实推进代表人士队伍建设,凝聚“网”资源,净化“网”空间,发挥“网”力量,联谊组织凝聚力、影响力不断增强,以高度的政治责任感和强烈的使命担当,广泛团结、引导、带领全州广大网络人士为助推黔西南州文旅康养产业和经济社会高质量发展做出了积极贡献。

会议还对州网联会未来的工作提出了要求,指明了方向。

**统战时讯**