

贵州民族报



2025年12月2日 星期二
农历乙巳年十月十三
5504期 今日8版

贵州省民族宗教事务委员会主管
国内统一刊号:CN52-0004
邮发代号:65-16

中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十一月二十日中国共产党贵州省第十三届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党贵州省第十三届委员会第八次全体会议认真学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神，就制定贵州省国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十四五”时期贵州高质量发展取得历史性成绩，现代化建设迈出新的重要步伐

“十四五”时期我省发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记两次亲临贵州考察，为贵州发展指明前进方向、注入强大动力。全省上下牢记习近平总书记殷殷嘱托，迎难而上、顶压前行，负重前行，有效应对疫情冲击、经济下行、重点领域风险约束，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨等多重困难挑战，开创了高质量发展的崭新局面。一是工作重心转移。从脱贫攻坚攻坚全局转向以高质量发展统揽全局，确立围绕“四新”主攻“四化”主战略，明晰中国式现代化贵州实践“三者”定位、“五期”方位。二是思想观念转变。强化系统观念，在多重目标中做到科学平衡，在多重约束中实现有效突破。强化市场意识和质量效益意识，坚持“投资必问效、无效必问责”，从政府主导为主向有效市场与有为政府协同作用转变。强化正确政绩观引领，坚决防范和纠正政绩观偏差。三是经济发展转型。加快发展方式和动能转换，从投资拉动为主向投资与消费出口协同拉动转变、逐步向创新驱动转变。加快产业转型升级，锚定数字生产力和绿色生产力主攻方向，因地制宜发展新质生产力。全省经济发展“质”“量”齐升、人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，贵州大地经济兴、百姓富、生态美的画卷更加壮丽。

这五年，我们对标中央精神、紧扣贵州实际，谋划构建了高质量发展的政策体系。对习近平总书记“四新”“四化”重要指示精神和《贵州“十四五”规划》赋予贵州“四区一高地”战略定位逐一研究贯彻举措，对能源水利、交通物流、科技创新、教育卫生等重大战略问题系统部署，出台建设现代化产业体系等重要政策文件，搭建了高质量发展的“四梁八柱”。我们坚持大抓产业、主攻工业，为高质量发展提供了有力支撑。着力优化三次产业结构，创新推进“富矿精开”，全力打造“六大产业基地”和“3533”重点产业集群。大抓产业、大抓项目、大抓招商，建立推进重大项目建设“5+3”工作机制，工业发挥挑大梁作用。聚焦“四良”“三品”发展特色农业，农产品加工转化率持续提升。聚焦资源客服务，深入实施旅游产业化“四大行动”，“黄小西吃晚饭”等重点景区知名度美誉度持续提升，世界级旅游目的地加快建设。我们持续巩固拓展脱贫攻坚成果、保障改善民生，为高质量发展绘就了亮丽底色。巩固拓展脱贫攻坚成果国家考核评估连续4年综合评价为“好”，“六六就业稳岗计划”深入推进，教育医疗整体水平稳步提高。推动生态文明建设“六个出新”，生态环境质量持续改善。文化事业文化产业蓬勃发展，“四大文化工程”深入推进，村超、村BA、路边音乐会等群众性文体活动持续火爆。我们积极主动服务融入国家战略，推进改革开放创新，为高质量发展增添了强大动能。抓好固根基、扬优势、补短板强弱项“三类改革”。开放创新平台提质扩能，贵安新区近两年的经济总量翻番，增速居国家级新区前列。实施六大重大科技战略行动，重塑全省科技创新平台体系。我们着力统筹发展和安全，防范化解重大风险，为高质量发展夯实了牢固基石。推动新冠肺炎疫情防控实现平稳转段。正确处理发展和化债的关系。妥善处置房地产领域和中小金融机构风险。守牢耕地红线和粮食安全底线，加强自然灾害防治和安全生产管理，社会治理水平不断提升。

五年来，我们坚定不移推进全面从严治党、坚决持续净化政治生态。强化忠诚教育、感恩教育，忠诚核心成为最鲜明政治品格、政治底色。牢固树立选人用人正确导向，围绕减负、增收、提质、拓渠、优考“强双基”。坚持有腐必反、有贪必肃，坚决肃清孙志刚等严重违法乱纪流毒和恶劣影响，着力清存量遏增量，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题整治。全省政治生态实现根本性好转，干部群众干事创业激情极大提振。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。实践证明，把习近平总书记重要讲话重要指示精神学习得越好、理解得越深、贯彻得越有力，发展成效就越显著。全省上下要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，推动高质量发展和现代化建设不断夺取新胜利。

二、全面准确把握“十五五”时期机遇挑战、目标要求，奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化坚实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，对贵州顺势而上、后发赶超尤为关键。

(一)机遇和挑战。“十五五”时期，国内外大环境对我省发展总体有利。从外部环境看，世界百年变局加速演进，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从战略趋势看，新一轮科技革命和产业变革特别是人工智能加快重塑生产生活方式，我省既有数字经济发展的较多优势，又在诸多新领域新赛道面临激烈竞争；我国人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，我省既要用好人力资源相对丰富的比较优势，又必须妥善应对人口结构变化带来的全方位深层次影响；随着生活水平不断提升，人民群众对生态宜居需求更加强烈，我省山清水秀、气候宜人等优势日益彰显，要素集聚力、人才吸引力持续提升，同时相关供给和配套服务还有不少短板。从我省发展看，习近平总书记对贵州工作高度重视、特别关心，作出在中国式现代化进程中展现贵州新风采等重要指示，为我省发展确立了奋进目标，极大提振了各族干部群众发展信心。我省产业发展积蓄势能，基础设施日益完善，治理效能明显提升，政治生态持续向好，为现代化建设奠定了坚实基础、提供了有利条件。同时，我省发展不足、质量不高问题仍然突出，经济结构亟待优化，科技创新和人才资源相对薄弱，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，民生保障存在不少短板弱项，重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足“三者”定位、“五期”方位，把握大局大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，全力克难关、战风险、迎挑战，奋发有为推动全省高质量发展和现代化建设不断开创新局面。

(二)总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，围绕“四新”主攻“四化”，深入实施强化比较优势战略，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

走高质量发展新路，必须始终坚持以高质量发展统揽全局。以高质量发展统揽各领域工作、统揽全地域实践、统揽全链条管理、统揽全要素配置。坚持大抓产业、主攻工业，不断优化经济结构；坚持质量第一、效益优先，提升发展“含金量”；坚持加快新旧动能转换，因地制宜发展新质生产力，提升发展“含新量”；坚持生态优先、绿色发展，守好发展和生态两条底线，推动经济社会发展全面绿色转型，提升发展“含绿量”。

走高质量发展新路，必须坚定不移围绕“四新”主攻“四化”。深入贯彻“在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”要求，以“富矿精开”为抓手推进新型工业化，做大做强工业经济、提升产业层次；以“一群三带”为牵引推进新型城镇化，构建城乡融合发展新格局；以山地高效农业为特色推进农业现代化，夯实农业根基，推进农业“接二连三”；以建设世界级旅游目的地为目标推进旅游产业化，打造“多彩贵州”文旅新品牌。

走高质量发展新路，必须大力实施强化比较优势战略。深入研究、分析、比较，找准相对优势，聚力攻坚突破，实现优势更优、强势更强。以生态资源保护开发为重点，推动生态优势转化为经济优势、发展优势；以矿产资源深度开发为重点，推动全产业链发展，提升供应链和能源安全保障能力；以文旅资源开发为重点，持续把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业；以数智资源开发为重点，深入实施“人工智能+”行动，全面赋能经济社会发展；以人力资源开发为重点，推动人口高质量发展，为经济社会发展提供有力支撑。

(下转A2版)

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”

据新华社电 12月1日出版的《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”》。

文章强调，自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。从抓作风入手推进全面从严治党，是新时代党的自我革命一条重要经验。围绕党的自我革命，思路要求都是明确的，关键在于抓落实要真正到位。

文章指出，对党的自我革命认识要进一步到位。现在，我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重，面临的执政环境异常复杂，自我革命这根弦必须绷得更紧。我们党进行自我革命，刀刃向内、激浊扬清、刮骨疗毒，非但不会影响党的形象和威信，反而能够提高党的形象和威信；非但不会挫伤党员干部的积极性，反而能够更广泛更充分地调动党员干部的积极性；非但不会影响经济社会发展，反而能够为高质量发展提供坚强政治保证。

文章指出，党员干部增强党性要进一步到位。推进自我革命，必须固本培元、增强党性。重点是坚定理想信念，铸牢对党忠诚，厚植为民情怀，纯正道德品质，保持清正廉洁。要加强理论武装，坚守共产党人精神追求。积极投身中国式现代化建设实践，在干事创业中磨砺奋斗人生，在为造福中华道德境界。积极参加党内政治生活，乐于接受党组织教育和各方面监督。对照正反面典型进行自我省察，以内无妄思保证外无妄动。选人用人，要加强党性鉴别，注重考察干部的境界格局和忠诚度廉度。

文章指出，权力规范运行要进一步到位。“四风”大多源于特权思想，腐败突出表现是以权谋私。党的自我革命重在治权。要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。党员干部要时刻牢记，我们一切权力都是人民赋予的，必须正确行使，对人民负责，党内不允许有特权思想、特权现象存在，更不允许

出现利益集团、权势团体、特权阶层。从入党、当干部那一天起，就要敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪。

文章指出，从严监督执纪要进一步到位。从严监督执纪是党的自我革命的利器。对违纪违法问题必须坚决处理，霹雳手段决不能少。在从严监督上，要把党内监督和人民监督结合起来，推动各类监督贯通协调。在从严执纪上，要严格标准，将党风党纪硬要求变为硬举措，让铁规矩长出铁牙齿，对不正之风和腐败现象露头就打、严肃查处，向全党释放一严到底、寸步不让的信号，形成有效的震慑效应。

文章指出，落实管党治党责任要进一步到位。抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职。管党治党责任有主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等，这些构成一个完整的责任链条，每一种责任都很重要，都要严格落实。各级领导干部都要坚决扛起管党治党责任，层层传导压力，对人民负责，党内不允许有特权思想、特权现象存在，更不允许

关于《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

徐麟

同志们：

《建议》稿起草期间，省委常委会召开全体会议进行了审议，形成了提交本次全会审议的《建议》稿。

《建议》稿起草期间，省委常委会召开全体会议进行了审议，形成了提交本次全会审议的《建议》稿。

二、《建议》稿的主要考虑和基本框架

一、《建议》稿起草过程

省委高度重视《建议》稿起草，深入贯彻落实习近平总书记关于制定实施“十五五”规划的一系列重要讲话重要指示精神，专门建立“十五五”规划编制专项工作机制，我和李炳军同志牵头，省委常委同志和省人大常委会、省政府、省政协领导同志按职责分工参加，在省委常委会领导下推进起草工作。

省委始终将发扬民主、集思广益贯穿《建议》稿起草全过程。起草工作启动以来，省委多次召开专题会议，深入研究“十五五”发展重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目。我和李炳军同志及其他省委常委同志多次到有关地方、部门调研听取意见。按照省委部署，省有关部门单位积极对上对接，围绕53项重点任务进行了研究。同时，开展了网上征求意见活动。

党的二十届四中全会闭幕后，我和李炳军同志分别主持召开召开系列专题会议和座谈会，认真学习贯彻全会精神，深入研究“十五五”时期发展形势、发展目标和经济高质量发展、共同富裕等重点问题，专题研究工业、科技创新、交通、水利、文旅、农业等重点领域工作，听取市(州)委书记、专家学者、企业家代表和党外人士意见。其他省委常委同志和相关领导结合分管工作深入研究。11月10日，起草专班修改完善《建议》稿后在省内一定范围征求意见。从征求意见情况看，大家对《建议》稿给予了充分肯定，同时提出了513条修改意见。起草专班逐条分析、充分吸纳，对《建议》稿增写、改写、精简文字共184处，覆盖各方面意见建议327条。

《建议》稿分三大板块，共13个部分。第一板块为总论，包括第一、第二2个部分，主要总结“十四五”时期贵州高质量发展取得的成绩，深入分析“十五五”时期形势任务，明确总体要求和主要目标。第二板块为分论，包括第三至第十二10个部分，从加快建设贵州特色现代化产业体系、强化科技创新支撑、全方位扩大有效需求、进一步全面深化改革开放、扩大高水平对外开放、统筹推进城乡融合发展、激发文化创新创造活力、加大保障和改善民生力

度、深入推进美丽贵州建设、建设更高水平平安贵州等方面进行部署。第三板块包括第十三部分和结束语，主要部署坚决维护党中央权威和集中统一领导，牢固树立和践行正确政绩观，扎实推进社会主义民主法治建设，确保落实“十五五”规划建议目标任务。

三、需要把握的几个重点问题

《建议》稿就今后一个时期全省发展提出一些重要观点和重要举措，这里，就几个重点问题作说明。

第一，关于“十五五”时期全省高质量发展取得的成绩及其根本原因。《建议》稿对此作了系统总结。“十四五”这五年极不寻常、极不平凡，在“十四五”开局的关键时刻，习近平总书记2021年亲临贵州考察，指引我们开创了高质量发展的崭新局面。全省上下牢记嘱托、感恩奋进，加快推动工作重心转移、思想观念转变、经济发展转型，高质量发展其时已至、其势已成、其效已显。一是经济结构持续优化，工业对经济增长的贡献率大幅提高，清洁能源装机占比不断提升，算力规模持续扩大。二是质量效益更高。更加注重发挥市场机制作用，算好投入产出账，投资效益持续提升，财政收入保持较快增长。三是底线守得更牢。巩固拓展脱贫攻坚成果国家考核评估连续4年综合评价为“好”，守住了不发生规模性返贫致贫、社会民生、生态环保等各条底线。四是政治生态更好。坚决肃清孙志刚等严重违法乱纪流毒和恶劣影响，以零容忍态度惩治腐败，纠正政绩观偏差，以正确用人导向引领干事创业导向。今天的贵州，正坚定走在习近平总书记指引的高质量发展道路上。成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(下转A4版)



缤纷冬日

初冬时节，贵州大地五彩斑斓，一幅浓墨重彩的画卷，美不胜收。图为11月27日贵阳市观山湖公园景观。

本报特约记者 秦刚/摄