

贵州以司法实践推动生态治理形成“闭环”

□ 汪 军

生态功能区特别是国家重点生态功能区,承担着涵养水源、保持水土、保护生物多样性等重要生态功能,对于国家生态安全意义重大。贵州,是长江、珠江“两江”上游的重要生态屏障,全省25个县被列入国家重点生态功能区。

贵州积极服务和融入国家战略。2022年11月,贵州省委、省政府印发《贵州省生态文明建设先行区实施方案》,制定36项重点任务、49项重点任务清单,从提升生态系统质量、推动产业绿色发展、创新生态建设机制等方面推动生态文明建设先行区持续走深走实。

自2007年成立全国首家环保法庭以来,森林覆盖率超63%的贵州,不断健全生态司法体系,在全省人民法院优化设置35家环保法庭,将绿水青山纳入司法管辖,在全国率先探索检察机关提起行政公益诉讼制度,将生态优先、绿色发展理念融入公益诉讼检察全过程,以司法实践推动生态治理形成“闭环”。

“第一个吃螃蟹的人”

作为饮用水水源地,红枫湖滋养着数百万贵阳市民,如今取水口水质稳定在Ⅱ类标准。而十多年前,红枫湖湖面曾暴发蓝藻,水质急剧恶化。

为保护沿湖百姓共享清澈碧水,2007年,全国首家环保法庭——贵阳市清镇市人民法院生态保护法庭在红枫湖畔揭牌,当年即审理了“第一案”——位于红枫湖上游的贵州某化工公司污染侵权环境公益民事诉讼

案。

在检察机关提起行政公益诉讼工作方面,贵州也是“第一个吃螃蟹的”。2014年10月,贵州省毕节市金沙县人民检察院对该县环保局提起诉讼,原因是县环保局没有对逾期不缴纳排污费的企业进行处罚。作为国家法律监督机关的检察院,以行政公益诉讼原告的身份将行政机关告上法庭,这在全国还是首例。人民法院受理此案,确认了检察机关作为行政公益诉讼原告的主体资格,这在我国司法实践中也是第一次。

此后不到一年,黔东南苗族侗族自治州锦屏县人民检察院“状告”县环保局,又成了另一个全国首例。

2015年12月,锦屏县人民检察院对该县环保局提起行政公益诉讼,这起“宣告官”案件是2015年7月最高检发布《检察机关提起公益诉讼改革试点方案》以来,全国首例审结的行政公益诉讼案件,也是首例有专家陪审员进入合议庭参与审理的生态环保案件。

“司法力量介入,形成了‘铁拳’震慑。”曾在全国首家环保法庭担任首任副庭长、现为贵阳市中级人民法院环境资源审判庭三级高级法官的罗光黔说,十多年来,人民群众的环保意识明显提升,企业生产行为更加“绿色”,见证了贵州在生态环境领域的司法体系日益成熟。

生态司法格局专业立体

从司法角度来看,生态环境类案件具有一定的特殊性。近年来,各级人民法院、检察院在司法实践中不断探索涉生态环境类案件的监督、审理和执行方式。对此,贵州积极构建专业立体的生态司法格局,不断提高案

件办理质效。

——专门法庭立体化。贵州法院坚持以审判为中心、坚持证据裁判,全面推行生态环境类案件集中管辖和归口审理,逐渐形成“省人民法院环资庭+9个中院环资庭+35个基层法院环保法庭”的环境资源审判格局。

“贵州注重设置专门机构、配备专业法官,把专业的事情办出理想的效果。”贵州省高级人民法院环境资源审判庭副庭长苟泰强说。

——公益诉讼多元化。随着法规不断完善,检察公益诉讼案件范围从立法最初的四大领域发展到现在的“4+11+N”。“4”指生态环境和资源保护领域、食品药品安全领域、国有财产保护领域、国有土地使用权出让领域,“11”指新增的11个法定领域,“N”指逐步扩展的新领域。

除开展生态环境保护领域公益诉讼检察外,贵州司法部门特别聚焦贵州生态文明建设先行区、农产品质量安全等领域,形成贵州公益诉讼检察多元化品牌,以实际行动回应人民群众对美好生活的向往。

黔东南州人民检察院开展杂交水稻制种高标准农田保护小专项行动,通过办案督促岑巩、天柱、三穗3县属地政府投入3600余万元专项资金,推动杂交水稻制种高标准农田建设1.2万余亩。

形成生态司法保护“治理闭环”

涉生态环境以及资源保护案件如何实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一?这是生态司法保护工作必须考量的问题。近年来,贵州审判机关、检察机关不断探索可供

借鉴的办案模式,推动生态司法保护工作形成“治理闭环”。

——探索“司法+碳汇”模式。2024年10月,中国核证自愿减排量项目(CCER)重启后,贵州省首张碳票交易在梵净山下的铜仁市江口县完成。这是江口县将碳汇认购融入生态修复司法实践,由公益损害当事人以自愿认购碳减排量的方式助力生态产品价值实现的成功案例。

——建设功能多元的生态环境司法保护(修复)基地。贵州省高级人民法院环境资源审判庭庭长李丽介绍,贵州各级人民法院在国家公园、自然保护区、人文遗产地等重点区域,因地制宜建设了64个集巡回审判、生态修复、法治宣传、实践教育、综合治理等功能于一体的生态环境司法保护(修复)基地,融合发挥审判、修复、宣传、教育、治理等功能,不断提升生态环境法治宣传教育服务水平。

位于黔西南布依族苗族自治州兴义市的4A级景区马岭河峡谷,设有全国首个针对喀斯特地貌环境成立的司法保护基地。

“设立保护基地,有利于增强群众法治观念、提高生态环境资源保护意识,引导全社会主动承担起生态环境保护责任,减少破坏环境资源的违法行为。”兴义市人民法院院长史顺宁介绍,法院以保护基地为依托,采取“保护+预防+审判+治理”模式。

今年7月初,巴西高等司法法院院长、首席大法官安东尼奥·本杰明、克莱恩斯欧洲环保协会创始人、牛津大学教授詹姆斯·桑顿等一行,前往贵州省清镇市人民法院环保法庭实地调研。他们表示,深刻感受到中国环境资源审判专业化发展和演进,认为中国的环境司法制度优势日益凸显,正在为世界作出示范样本。



鹭鸟翩跹 集群入栖

金秋时节,毕节市威宁彝族回族苗族自治县锁黄仓湿地公园保育区的一片季节性沼泽地,苍鹭、白鹭、牛背鹭等涉禽集群而栖。

灰白与纯白的羽翼在湿地浅滩间交错,时而低头捕食鱼虾,时而迎风展翅,为高原湿地注入灵动生机。

集群栖息不仅提升觅食效率,还通过群体协作降低天敌威胁,对幼鸟成长和生态平衡具有重要意义。

沈光勇/摄



方寸之间绘就城市幸福底色

——我省推动“口袋公园”建设工作扫描

园”,绿植错落有致,为城市增添了灵动的色彩。蜿蜒的小径贯穿其中,连接着休闲座椅等设施,满足了不同年龄段市民的需求。“以前这里又破又旧,现在变成了漂亮的公园,我们每天都来这里逛逛,心情特别好。”家住附近的张大爷感慨道。

贵州的“口袋公园”建设,绝非简单的铺草种树,而是精准聚焦于群众呼声最高、需求最迫切的“边角地”,通过精心设计和功能植入,将这些城市“被遗忘的角落”系统改造为兼具生态、休闲、文化、社交等多种功能的复合型公共空间。这一“变废为宝”的过程,不仅是城市面貌的“微更新”,更是对居民生活品质的“大提升”,是“新型城镇化”建设中以人为本理念的显著体现。

从“千园一面”到“一园一景”

贵州的“口袋公园”,美在“小而精”,胜在“特而活”。它们并非简单的复制粘贴,而是深深植根于本土特色,呈现出“一园一特色,园园有故事”的多元场景。

贵阳市“奥体市民口袋公园”利用周边附属绿地和闲置荒山,因地制宜配置室外健身设施,修建登山步道,展现全龄运动体育特色主题;黔东南州在“口袋公园”建设中,结合区位特点、历史文化、民族特色、功能需求等情况,不断挖掘文化内

涵,配套适宜老年休憩、青年锻炼、少年游乐的设施,以“点”带线,以“线”带面形成城市绿地系统,有效推动城市“闲置空间”向“闲适空间”转变;黔西南州安龙县“府城口袋公园”,将地方历史文化建筑与自然景观融合,打造文化体验和夜经济活动场景,提升城市品质、丰富居民生活,群众满意度达90%以上;铜仁市碧江区“北门口袋公园”周边围绕铜仁市第二小学和第三中学,根据市民需求,提升了家长等候区和学生游乐休闲场所,为学生和家长提供交流和休闲空间……

这些独具匠心的设计,将贵州多彩的民族文化、厚重的历史底蕴,以及市民的需求,巧妙地融入方寸之间,增强了群众的认同感和幸福感。这既是“旅游产业化”在微观层面的延伸,也是城乡风貌塑造中文化自信的彰显。

从“绿起来”到“活起来”

“口袋公园”的价值,远不止于观赏和休憩。它更是城市生态系统的重要组成部分,是改善微气候、涵养水源、增加生物多样性的“城市绿肺”。

在安顺市西秀区黄果树大街与龙宫大道交叉路口旁的燕安公园,建设者特意选用大量乡土植物,并设置雨水花园和下凹式绿地。“别看

这个公园小,它可是个‘会呼吸’的海绵体。下雨时能吸水、蓄水、渗水、净水,需要时再将蓄存的水‘释放’并加以利用,有效缓解了城市内涝压力。”园区设计负责人介绍道。近年来,安顺市结合系统化全域推进海绵城市建设示范创建,将“口袋公园”建设融入海绵城市建设理念,采用透水铺装、水生植物、集雨型生态边沟、雨水花园等生态技术,陆续建成西高、甘河、北山等17个“海绵型”“口袋公园”,实现功能与景观双向提升。

一个“海绵公园”,折射出绿色发展的大智慧。贵州在“口袋公园”建设中,积极引入“海绵城市”理念,推广透水铺装、生态旱溪等绿色设施。这些星罗棋布的“小海绵”,与大型公园、湿地系统串联成网,共同构建起连续完整的生态基础设施,让城市肌体能自由、顺畅地“呼吸”。

方寸之间,承载着民生幸福;细微之处,见证着城市“蝶变”。贵州通过持续推动“口袋公园”建设,在有限的小空间里做出了民生大文章。这些散布在大街小巷的“微空间”,正以其独特的魅力,悄然改变着人们的生活,装点着贵州的绿色生态底色,绘就了一幅“推窗见绿、出门入园”的宜居城市新画卷,让高质量发展的成果更加可感、可触、可及,实实在在地提升了人民群众的获得感、幸福感与安全感。

◇ 简 讯 ◇

粤黔携手实现“跨省买碳”修复生态

本报讯 广东省高级人民法院与贵州省高级人民法院10月13日在广州签署《司法碳汇跨省合作协议》,开创性地建立起全国首个省级司法碳汇协同机制。此举可实现“跨省认购”碳汇,为绿水青山“买单”,标志着我国生态司法保护进入新阶段。

此次粤黔合作的核心突破在于“跨省”:广东的案件当事人,可以直接投资认购贵州等地的林业碳汇,让资金精准流向生态保护区,实现“生态保护—碳汇交易—民生改善”的良性循

环。

两省人民法院合作将推出多项硬核举措:共建跨省碳汇司法协同平台,统一规则;每年联合培育典型判例,输出“粤黔经验”;共享案例库与专家库,为审判提供支持;建立人员交流与定期会商机制,保障合作活力。

此次合作协议的签订,是将地方成功实践升级为制度化、常态化的省级协作,为全国提供了可复制的样板。(罗 华)

川黔达成赤水河流域禁捕垂钓联合执法

本报讯 贵州省赤水县、四川省合江县两地有关执法部门近日签订《贵州赤水 四川合江两地赤水河流域交界水域禁捕垂钓联合执法监管协作协议》,并联合开展赤水河流域交界水域禁捕垂钓联合执法监管行动。

在四川省合江县枣林桥码头趸船会议室召开的联席会上,两地分别通报“长江十年禁渔”工作推进情况、经验做法与成效,分析禁渔新形势,商定联合执法重点内容和协作机制,建立赤水河流域共管水域禁渔“十共六互”原则,搭建跨区域协作平台。

在联合执法监管行动中,两地联

合执法人员搭乘执法船,从合江县枣林桥码头出发,沿长江向赤水河与习水河交界水域开展巡查。执法过程中,工作人员同步向沿江(河)群众宣传“长江十年禁渔”政策及相关法律法规。

此次联合行动是两地构建赤水河流域禁渔防控体系的重要举措,通过“属地+部门+毗邻县区”协同作战,将有效震慑非法捕捞、违规垂钓行为。两地将持续加大执法巡查力度,以严管严治的高压态势,筑牢赤水河生态保护防线,全力巩固“长江十年禁渔”成果。(张弘强)

阿哈湖公园打造全国湿地保护与利用示范窗口

本报讯 贵阳阿哈湖国家湿地公园近年来持续深化管理创新与功能升级,努力建设全国湿地保护与利用的示范窗口。

在森林提质方面,公园以项目带动绿化升级,积极申请省级专项资金,谋划实施绿化美化工程。科学选种与集约化管理,增强森林涵养水源、固碳释氧等生态功能,计划栽种红梅、紫玉兰、红豆杉、山桐子等特色树种8400株,总面积200亩,提升林分质量与生态景观效果。

紧扣城市发展规划争资谋划项目,依托世界银行贷款绿色城市发展项目,申报一批重点工程,预算资金

3740万元,目前已完成“项目对公园生态影响评价报告”评审。通过系统化提升基础设施与服务体系,增强湿地公园的生态韧性与服务效能,为市民提供更优质的生态产品。

创新宣教模式,公园以全国科普月为契机,联合贵州科技馆推出“萌芽行动”,以“智汇科技·创享未来”为主题,开展“湿地飞羽百宝箱”科普讲座、科技大篷车、AI电子狗互动等系列活动。通过沉浸式体验与自然教育课程相融合,激发公众尤其是青少年对湿地保护与科技融合的兴趣,提升全民生态素养,打造科普宣教新标杆。(王 剑)

宽阔水源保护区发现新记录鸟类北棕鸟

本报讯 观鸟爱好者近日在位于遵义市绥阳县的贵州宽阔水国家级自然保护区林岩坝观鸟时,首次观测并拍摄到保护区新出现鸟种,后经形态特征比对和专家确认,该个体为北棕鸟(*Stumus sturninus*),系该保护区鸟类分布新记录。至此,该保护区记录鸟种达63科284种。

北棕鸟又名“燕八哥”,是棕鸟家

族中的“萌系精灵”。它体型娇小,白色搭配灰褐的羽色,主要以昆虫为食,也吃少量植物果实与种子。北棕鸟的出现不仅预示着秋季即将来临,天气逐渐转凉,且表明该保护区内有足够的昆虫、果实等食物资源,适合鸟类生存和繁衍,反映出宽阔水保护区生态系统的稳定性和生物多样性。

(程佩佩)

罗甸县探索生态农业新模式

本报讯 在黔南州罗甸县龙坪镇八一村生态循环养殖基地,近日,300多头牛每天产生的粪污,转化为稳定、无害的优质有机肥。液体粪污进入沼气池厌氧发酵后形成优质液态有机肥,工人将加工好的有机肥精准施用于周边果园,为果树提供了全面均衡的养分。

据悉,推行“养牛—粪污—果园”生态农业新模式有效破解了长期困扰罗甸县农业发展的两大难题:一方面,通过沼气发酵和堆肥技术,将养殖粪

污转化为清洁能源和有机肥料,从源头上解决了养殖污染问题;另一方面,为果园提供了低成本、高质量的有机肥,有效改善了土壤结构。

罗甸县将总结成功经验,加大政策扶持力度,通过技术培训、资金补贴等方式,鼓励更多种养主体加入生态循环农业体系,建设一批高标准的“种养结合”生态农业示范基地,推动“养牛—粪污—果园”模式在全县范围内开展,让生态农业成为全县乡村振兴的支柱产业。(韦政理 董峰应)

金沙县河道治理工程惠及四万余名群众

本报讯 “以前一发大水,我们这边两岸容易被淹,40多户人家进出特别不方便。现在桥修好了,还加了护栏,大家出门更有安全保障了。”近日,站在修复好的山体旁,毕节市金沙县五龙街道官田坝社区居民李永红开心地说。

今年以前,每当汛期遇到强降雨,官田坝社区及周边的的金云村因山洪沟排水能力不足,经常出现积水、淤积堆积、田坎被冲毁等情况,不仅影响群众出行,还存在安全隐患。今年,金沙县实施重点山洪沟防洪治理工程,通过清淤疏浚、加固堤防护岸、增设便民设施等三项举措,打通排水“肠梗阻”,为沿河两岸151亩耕地筑起了“防护墙”,

为2100余名群众撑起了“安全伞”。

在禹谟镇马场村、安底镇温泉村和茶园镇团结村境内,新民河治理工程同样交出了一份亮眼的“民生答卷”——该工程以“防洪、打造水环境、稳定堤岸”为重点,覆盖三村,总体保护约214亩耕地和2160名群众,以及部分乡村基础设施。仅在禹谟镇马场村,就惠及6个村组、1900多名群众和700亩农田。

金沙县近年来累计实施18条山洪沟、147.89公里中小河流河道治理,惠及群众4万余人。山洪沟治理工程不仅治好了“水患”,更促进了民生、带旺了产业,为乡村振兴筑牢坚实的水利根基。(张弘强)

□ 本报记者 李 萍