推进乡村治理体系和治理能力现代化的路径探析

□ 吴松江 唐庭轩

乡村治理是国家治理的基石,治理有效是乡村振兴的重要保障。当前,我国乡村正处于加快振兴发展的关键阶段,“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求,也对乡村治理提出了更高要求。

推进乡村治理体系和治理能力现代化,关键在于健全自治、法治、德治相结合的治理体系,提升乡村社会的治理效能,激发村民参与乡村建设的内生动力,凝聚振兴合力。良好的治理环境有助于优化乡村产业发展布局,改善公共服务供给,提升人居环境质量,促进社会和谐稳定。在数字乡村、绿色乡村建设背景下,乡村治理模式亟需创新,实现治理手段智能化、精细化和科学化,从而为乡村振兴注入持续动力,提升农村居民的获得感、幸福感和安全感,加快实现农业农村现代化。

在乡村振兴战略全面推进的时代背景下,完善乡村治理体系是实现治理能力现代化的重要途径。乡村治理体系包括党组织领导、村民自治、法治保障、德治教化等多元协同机制,还涵盖公共事务管理、村庄环境整治、社会矛盾调解等具体治理内容。当前部分乡村治理还存在组织松散、职责不清、制度不健全等问题,难以有效应对乡村经济社会快速发展带来的多元治理需求。因此,乡村需以完善治理体系为核心,强化党组织领导作用,统筹村“两委”、村民议事会、村务监督委员会等多方力量,形成权责明确、协调高效、依法治理、全民参与的现代治理结构。同

时,乡村可以通过健全村规民约、完善议事规则、落实民主管理制度让村民真正成为乡村治理的主体和参与者。

在具体推进过程中,乡村应健全村级组织架构,完善议事决策、监督反馈、权责运行等制度,提升村级治理的规范化水平。乡村可以强化政策宣传和治理能力培训,提升村干部依法治理、民主治理和专业治理的能力,增强治理队伍的执行力和公信力。此外,乡村要依托信息化平台建立村务公开、民情收集、矛盾调解等智慧治理系统,实现治理数据共享。同时,乡村要注重整合各类社会资源,吸引专业社会组织参与乡村治理,构建多元共治格局。通过以上举措能够不断完善乡村治理体系,提高乡村事务的治理效能,助力乡村振兴战略目标的全面实现。

乡村治理的核心在于调动群众的积极性,而健全基层群众自治机制是有效途径。乡村自治是乡村治理体系的重要组成部分,是村民依法实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的制度安排。当前,一些村庄在基层群众自治实践中存在制度不健全、议事流于形式、群众参与度不高等现象,制约了效能的发挥。因此,乡村需要进一步健全基层群众自治机制,完善村民会议、村民代表会议、村务监督委员会等制度设计,规范议事决策、公开监督、民主评议等程序,同时乡村要发挥村规民约的行为引导作用,将传统道德规范与现代治理要求有机结合,促进村民自我约束、自我管理,提升治理水平,实现乡村事务共商、共管、共治。

在具体实施中,乡村要加强村民自治组织建设,明确村民会议和村民代表会议的职权范围和议事规则,确保重大事务民主决策、群众监督。同时,提升村务公开质量,利用公告栏、村务APP、微信群等多元渠道,保障村民的知情权、参与权、监督权;乡村要完善村规民约的制定和执行机制,引导村民围绕环境保护、邻里和谐、移风易俗等共同关心的问题,形成切实可行的行为规范,并通过宣传教育、典型引领、民主监督等方式提升村民的规则意识和责任意识。通过健全基层群众自治机制,不仅能够激发群众参与治理的主动性和创造性,还能有效提升乡村治理的民主化、法治化、规范化水平,为乡村振兴注入持续活力。

在推进乡村全面振兴过程中,强化法治保障是提升乡村治理效能、维护农村社会稳定的重要支撑。法治是现代治理的根本原则,也是实现善治的重要路径,然而在部分乡村治理实践中还存在法律意识淡薄、法治体系不健全、法律服务供给不足等问题。为此,乡村需将法治建设贯穿乡村治理全过程,完善村级法律法规制度体系,健全依法决策、依法管理、依法监督机制,强化乡村治理各参与主体的法治意识。同时可以通过加强农村法治宣传教育,提升村干部的依法办事能力和村民依法维权意识,使“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”成为乡村治理的共识和行动自觉。在实践中,要健全村级法治工作机制,建立法律顾问或法律服务站点,为村级事务依法决策、规范

管理提供专业指导和法律支持;乡村要加强普法宣传,通过村民学校、法治讲座、宣传栏、广播等形式,广泛宣传宪法、民法典、乡村治理相关法律法规,提升村民的法律素养。同时,乡村需要完善矛盾纠纷调解机制,发挥人民调解、司法调解、行政调解的联动作用,及时化解邻里纠纷、土地权属等涉农矛盾,防止“小事拖大、大事激化”。此外,乡村可以强化监督,严格依法依规处理违法违规行,树立法律权威,通过系统推进法治保障建设能够有效提升乡村治理的规范性,营造良好的法治环境,夯实乡村振兴的法治基础。

在乡村振兴战略全面实施的时代背景下,推进乡村治理体系和治理能力现代化既是实现乡村全面振兴的重要保障,也是提升农村居民幸福指数的关键举措。通过完善治理体系、健全机制、强化法治保障等多元路径,能够有效提升乡村治理的科学化、民主化和法治化水平,激发村民参与乡村建设的积极性与创造力,形成共建、共治、共享的良好局面。未来,乡村还需持续优化政策供给、整合多方资源、创新治理模式,不断提升治理能力,助力乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕目标的实现,推动农业农村现代化不断迈上新台阶。

【作者单位:湖南农业大学公共管理与法学学院;本文系国家社会科学基金重点项目“农村社会矛盾综合治理智能化的机制创新研究”(项目编号:21AZZ008)研究成果。】

深刻认识坎儿井的历史功能与时代价值

□ 孔凯媛

坎儿井,这一独特的灌溉系统,主要分布在新疆维吾尔自治区(以下简称“新疆”)的吐鲁番盆地与哈密盆地,是当地农业、牧业赖以生存、发展、难以替代的水利工程,其历史渊源可追溯至古代中原的井渠技术。有史学家认为,坎儿井在新疆的出现与西汉丝绸之路的开通以及“屯垦”“戍边”政策密切相关。据现有资料,新疆的坎儿井可能源于陕西省渭南市洛河首渠的井渠,证明了各族群众之间文化交流的源远流长。

坎儿井作为一种自流灌溉系统,其设计精巧,利用暗渠引导地下水进行灌溉,有效解决了干旱地区水资源匮乏的问题。在吐鲁番地区,坎儿井的数量众多,总长度惊人,成为当地农业灌溉的重要依托,被誉为“地下运河”,与万里长城、京杭大运河齐名,并称为中国古代三大工程之一。

新中国成立初期,随着农田水利工程建设推进,坎儿井逐渐进入学者视野。1959年,陈墨香在《新疆坎儿井水利系统的利用问题》中率先从地貌地质角度分析其水文特征。至60年代,研究重点转向环境关联性,如韩承玉探讨吐鲁番盆地独特的气候与坎儿井形成的耦合关系,此阶段成果多聚焦于工程结构与自然条件。

上世纪80年代起,研究重心转向历史溯源。黄盛璋通过考古与文献考证,指出其传播路径与丝绸之路密切相关。王鹤亭则系统梳理“关中井渠说”“本土自创说”“波斯传入说”三大假说,认为前者更具可能性,引发学界持续讨论。

进入21世纪,学者们开始关注坎儿井面临的现代危机与其活化路径。王慧敏在《新疆坎儿井何去何从》中指出:机电井过度开发导致地下水位下降,坎儿井年均干涸量达27条,亟需建立地表水-地下水联合调度机制。近几年,学术界对坎儿井的研究仍有关注,研究主题逐渐增多,出现了利用人类学方法对坎儿井的研究。

笔者立足新时代生态文明建设与文化遗产保护的双重视域,对坎儿井展开系统性研究,具有多维度的学术价值与现实意义。历史维度上,作为横跨两千年的活态水利遗产,坎儿井见证了中华文明“多元一体”格局的演进脉络,其技术体系既承载着中原井渠文明的基因密码,又融合了新疆地区沙土质环境下的创新智慧。

生态维度上,坎儿井系统蕴含着深刻的生态哲学:其“暗渠输水一竖井通风一明渠分配”的三级结构、较现代管道输水更适应极端干旱环境;“春修夏灌冬维护”的周期性管护机制暗合水文循环规律,形成了动态平衡的水资源利用模式;其“量水而耕”的生态理念对当下干旱地区农业节水技术革新具有启示价值。

技术维度上,据田野调查显示,坎儿井维护中形成的“掏捞队一农户一水权人”协作网络,至今维系着多民族社区的

资源共享机制,为构筑中华民族共有精神家园提供了鲜活的地方性知识,有助于织就铸牢中华民族共同体意识的精神纽带。

笔者通过跨学科研究方法的运用,为坎儿井保护提供理论支撑,诠释中国式现代化进程中文化遗产的创造性转化路径。

一、坎儿井的历史作用

吐鲁番市年均降水量仅有16毫米,而蒸发量却高达3000毫米。历史上,各族人民巧妙地利用自然地理环境,创造了坎儿井这一古老的水利工程。每当春夏季来临,天山山脉的博格达峰和喀拉乌成山融化的大量雪水和雨水,顺着地势低洼的盆地流淌,渗入砂砾质的土壤,形成地下潜流。人们因势利导,每隔一段距离打几眼深浅不等的竖井,再依地势高低在井底修通暗渠,沟通各井,将地下水引入农田。

坎儿井的开凿是古代水利工程建设因地制宜的奇迹。在没有现代测量仪器和施工机械的古代社会,坎儿井的开凿以人力手工劳动为主,先民们用许多“土办法”,有效地完成了坎儿井的修建。开凿者首先根据耕地或拟垦荒地位置,向上游寻找水源并估计潜流水位的埋深,确定坎儿井的布置。然后根据可能穿过的土层性质,考虑设计暗渠的适宜纵坡,最后组织人力开挖暗渠。暗渠开挖一般从下游开始,先挖明渠的首段和坎儿井的出口,也就是龙口,然后向上游逐段布置竖井。开挖竖井时所取的土堆积在竖井周围,形成环形的小土堆,可防止地面水入侵。每挖好一口竖井,即在竖井的底部向上游或下游单向或双向逐段挖通暗渠。

挖暗渠时,由于地下没有光线,因此要靠油灯照明,而油灯同时是定向的重要工具。将油灯置于身后,人在前面挖,灯在身后照,影子投在壁上,沿着影子向前挖,就不会偏离方向。暗渠挖完后,还需要从头至尾修正暗渠的纵坡。此外,为保证坎儿井的稳定出水量,要定期将其向上游延伸一定距离。

根据土质,坎儿井还分为土坎儿井和沙坎儿井。开凿坎儿井并不需要专业的工具,种地的坎土镞(一种铁制农具,用于锄地、挖土)和买菜的篮筐,都是常见的工具。竖井口最早没有专门的井盖保护,为了防止大风将沙土刮进坎儿井,并避免低温将竖井冻坏、树枝、门板、破衣服,只要是身边能找到的东西都可以拿来当井盖。这些都充分体现了中华先民在改造自然过程中顺应自然、与自然和谐共生的理念。

坎儿井的出现极大地改善了吐鲁番地区的农业生产条件。在干旱的戈壁滩上,坎儿井像一道道血管,将天山雪水输送到农田,使得原本贫瘠的土地变得肥沃起来。农作物得到了充足的水源,产量大幅提高,为当地人民提供了丰富的食物来源和经济收入。同时,坎儿井还促进了吐鲁番的经济和社会稳定。随着农业

生产的繁荣,人口逐渐聚集,形成了许多居民点。这些居民点以坎儿井为中心,发展起了商贸、手工业等产业,形成了繁荣的市场经济。

在现代化进程中,气候变化和水资源短缺对坎儿井构成了威胁。气候变化导致干旱天气频发,直接影响坎儿井的水源补给。坎儿井作为古代水利工程,其水源主要依赖于地下水和季节性河流,而气候变暖导致冰川融水减少、降水量不稳定,使得坎儿井的水源日益减少。

水资源短缺是另一个显著的问题。随着人口增长和工业化进程的加速,水资源需求急剧增加。由于过度开采地下水和地表水,导致地下水位大幅下降,坎儿井的水流量逐年减少,部分坎儿井甚至干涸。

二、坎儿井的时代价值

随着文化旅游产业的兴起,“坎儿井+文旅”新景观应运而生。盛夏时节,络绎不绝的游客来到吐鲁番,在游览火焰山后,走进交河驿·坎儿井景区,观看至今仍在使用古老水利工程,亲眼见识古代劳动人民的智慧结晶。

坎儿井催生的不仅是农业繁荣,更构建起独特的绿洲经济生态圈。沿着3200公里暗渠形成的“珍珠链式聚落”,催生了葡萄干晾房、果酒作坊、桑皮纸制作等38种传统手工业,如今已演化为坎儿井游乐园、民俗园等文旅综合体,年吸引游客超百万。吐鲁番市高昌区恰特喀勒乡的案例显示,坎儿井周边百米范围内形成的“微型绿洲”,使居民区温度比戈壁低,直接带动民宿、农家乐等产业发展。

作为人造2024年(第一批)世界灌溉工程遗产名录的古代灌溉工程,坎儿井正以其独特的文化景观焕发新生,形成“春探古井、夏品葡萄、秋赏民俗、冬观冰凌”的全季旅游格局。交河驿·坎儿井景区的改造工程具有示范意义。该景区是吐鲁番市唯一一家可以乘坐电梯直达井底参观坎儿井源头的景区,景区采用实景与多媒体技术相结合互动体验参观的方式,讲述坎儿井延续两千多年生生不息的历史。

坎儿井民俗园景区目前拥有坎儿井博物馆、古坎儿井实景、葡萄采摘园、民族歌舞餐厅、吐鲁番礼物店、坎儿井民俗、坎儿井夜市等配套设施,游客可以吃住民俗,白天参观景点,夜间参与民俗篝火晚会和夜游坎儿井活动,深度体验吐鲁番民俗风情和地域文化。

如今的坎儿井已经不仅仅是水利工程,也不再仅仅是流动的文物,更是展示当地历史文化的重要场所。在保护与利用中,坎儿井正在焕发新的活力。

新中国成立以来初期,吐鲁番县人民政府制定“五定”制度,在各乡配备专门的挖井队,村民也自发制定公约,共同保护坎儿井。政府组建掏捞队,配备拖拉机、滑轮、

钢丝绳等现代掏修设备提高效率。进入21世纪,社区成为保护坎儿井的重要“阵地”,2009年以来,新疆持续对基层从事坎儿井保护和维修的工匠进行培训,使坎儿井开凿、掏捞技艺后继有人。

在现代农业发展的过程中,坎儿井蕴含的生态智慧也被传承和发展。在高昌区恰特喀勒乡的吐鲁番克尔村,七千多亩葡萄园于2024年4月起用上了微喷灌溉技术。这种技术借鉴了坎儿井地下输水的理念,通过地下管道,将水精准输送和喷洒到每棵葡萄藤的根部,大大减少了传统漫灌方式造成的水资源蒸发。2025年底,吐鲁番63万亩葡萄园将实现节水措施全覆盖。虽然现在机电井已经普及,坎儿井在吐鲁番普通人的生活与耕作中仍然有重要地位。政府实施“水量水位双控”制度,划定坎儿井30米保护红线,严禁种植高耗水作物,通过停机电井使地下水位年回升。这种制度设计既传承了坎儿井“量水而耕”的生态伦理,又构建起现代水资源管理体系。

三、坎儿井的未来发展路径

2024年9月3日,坎儿井成功入选2024年世界灌溉工程遗产名录,不仅彰显了坎儿井作为人类智慧与自然和谐共生的典范,也再次证明了中华文化在世界文明长河中的璀璨地位。

坎儿井不仅是灌溉工程,更是民族团结与文化交流的桥梁。它跨越历史长河,见证了吐鲁番地区的繁荣与变迁,是古丝绸之路沿线商旅的生命之源,促进了不同民族间的相互理解和共同发展。坎儿井的历史,也是一部多民族共同奋斗、和谐共生的生动教材,是中华民族多元一体格局的鲜活例证。

此次入选世界灌溉工程遗产,不仅是对坎儿井历史价值的国际认可,也是向世界展示中国古代水利科技成就和中华文化独特魅力的好机会,促进国际间在文化遗产保护、水资源管理等方面的交流与合作。

在此基础上,应进一步通过科技创新与文化交流相结合的方式,让坎儿井的智慧在新时代继续发光发热,为解决水资源短缺、促进可持续发展贡献力量。应完善保护工程,采用传统技艺与现代技术相结合的方式,最大限度保留坎儿井形态、延续其“活力”。应推广节水技术,借鉴坎儿井的生态智慧,提高水资源利用效率。应增强社区参与,提高当地居民特别是年轻一代对坎儿井的认识和保护意识,鼓励社区参与坎儿井的日常维护和传承工作。

在发展文化旅游方面,应进一步挖掘坎儿井的文化旅游资源,开发特色旅游项目,让更多人了解坎儿井的历史与文化价值,促进其可持续发展,使坎儿井这一古老的文化遗产重新焕发生机与活力。

(作者单位:新疆大学历史学院)

事业单位作为我国公共服务体系的重要组成部分,具有人才荟萃、思想多元的特点和公益性、服务性、知识密集性等特征。在新时代背景下,事业单位的持续健康发展亟需良好稳定的内部环境支撑。笔者旨在探索思想政治工作助力事业单位高质量发展的新方法、新路径和新成效,通过系统分析当前面临的挑战与机遇,提出切实可行的改进策略,以期推动事业单位干部职工思想政治素养的全面提升,更好地服务国家发展战略,促进个人成长和人民群众期待。

一、强化理论武装,优化人才培养体系

持续推进党的创新理论武装工作,巩固拓展主题教育成果。通过引导干部职工读原文、学原著、悟原理,开展知识竞赛、演讲比赛、征文比赛等活动,充分激发广大干部职工的学习积极性与主动性。构建“线上+线下”融合式学习模式,推行“集中领学与个人自学”相结合的学习方式,全方位、多层次开展宣传引导工作。

应将党纪学习教育深度融入“三会一课”、民主生活会、组织生活会及主题党日活动,与党性教育、廉洁教育有机结合,切实提高党纪学习教育的覆盖面和实效性,营造浓厚的学习氛围。开设“先锋讲堂”,变“台下听”为“台上讲”,变“被动接受”为“主动分享”,增强思想政治理论学习的直观性、互动性和吸引力,全面提升干部职工的理论素养、实践能力和综合素质。

二、创新工作理念,拓展传播渠道

当前,新媒体日益成为人们获取信息、交流思想的重要渠道。因此,事业单位要主动顺应这一趋势,充分利用互联网、微信等新兴媒体平台开展思想政治工作。可以制作情景短剧、微视频、宣传海报等多样化宣传产品,运用生动活泼的表现形式阐释理论内涵,增强教育的直观性和感染力。围绕社会主义核心价值观、廉洁自律等主题,设计贴近干部职工实际的教育内容,引导其在潜移默化中坚定理想信念、端正价值取向。

同时,要创新开展党员教育的方式方法。例如,推行“政治生日”制度,通过为党员过“政治生日”,引导其回顾入党历程、重温入党誓词,强化党员身份意识,巩固拓展主题教育成果。在“政治生日”当天,组织党员重温入党誓词、观看革命先烈事迹影片、开展志愿服务活动等,进一步激发党员的政治责任感和历史使命感。

组织干部职工赴先进地区、优秀单位开展现场教学,也是拓宽学习渠道的重要途径。通过聆听先进事迹报告、与优秀典型面对面交流等方式,使干部职工直观感受先进精神风貌,学习借鉴优秀经验做法。

三、完善制度体系,构建协同工作格局

坚持党的全面领导,将思想政治工作作为重大政治责任,摆在突出位置。加强顶层设计,统筹谋划,整体布局,充分调动各方力量和资源,构建全员参与、全过程覆盖、全方位协同的“大思政”工作格局。

一是要建立健全常规工作制度,以制度规范行为,按制度开展工作,着力构建作风建设长效机制,把强化责任、检视整改、建章立制三者有机融合,一体推进,加强政治生态建设,树立良好的政治规矩,将社会主义核心价值观内化于心、外化于行,营造风清气正、和谐向上的工作氛围。

二是要健全激励约束体系。一方面,要建立科学合理的考核评价体系,将思想政治工作质量和实效纳入考核范畴,对表现优秀、成绩突出的干部职工给予表彰奖励,充分调动工作积极性。另一方面,对工作不力、落实不到位的干部职工进行批评教育,督促改进提高。积极搭建干部职工成长成才平台,定期开展职业技能竞赛、岗位练兵比武等活动,促进其在实践中提升素质、增长才干。

三是落实主体责任。事业单位党组织要切实扛起主体责任,严格落实党风廉政建设“一岗双责”,将党要管党、全面从严治党要求落实到思想政治工作全过程各方面。制定详细的党风廉政建设任务清单,明确目标任务、责任分工、时间节点等,确保责任落地、措施到位。将日常监督与专项检查相结合,深入开展谈心谈话,及时发现苗头性、倾向性问题,抓早抓小、防微杜渐。

面对新形势、新机遇、新挑战,应当坚持问题导向和目标导向相统一,大力弘扬求真务实的工作作风,不断强化思想政治工作管理,提升思想政治引领力。主动适应新形势新要求,准确把握政治方向,坚持守正创新,推进思想政治工作内涵式发展,确保这一“生命线”永葆生机活力。站在新的历史起点上,事业单位思想政治工作者必须与时俱进、开拓创新,为培养德才兼备的高素质人才队伍提供有力支撑,为推进中国式现代化贡献更大力量。通过系统性的制度创新和实践探索,思想政治工作在事业单位高质量发展中发挥更加重要的作用,在服务国家战略、促进社会进步、满足人民需求的伟大实践中展现新的时代价值。

(作者单位:沧州市退役军人服务中心)

推动新时代事业单位思想政治工作的实践途径

□ 吴彤彤