

# 以“千万工程”经验助推贵州乡村全面振兴的思考

□ 周岚

“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)的战略决策旨在通过系统性整治推动乡村全面振兴,探索小康社会的农村发展路径,其核心逻辑在于以农村人居环境整治为突破口,重塑乡村发展动能,进而实现产业、生态、治理等全面提升。2025年中央一号文件提出:“……以改革开放和科技创新为动力,巩固和完善农村基本经营制度,深入学习运用‘千万工程’经验,确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫致贫,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,为推进中国式现代化提供基础支撑。”如今,贵州正站在乡村全面振兴的关键节点上,积极借鉴“千万工程”经验,因地制宜、分类施策,有助于绘就产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村新画卷。

## 一、生态筑基,绘就绿色发展新底色

“千万工程”始终将生态优先、绿色发展理念贯穿其中,让乡村在绿水青山中焕发勃勃生机。贵州,这片美丽的土地,拥有丰富的自然资源,广袤的森林、清澈的河流、多样的生物,是大自然赋予的珍贵财富。在乡村发展中,贵州应充分借鉴这一经验,像保护眼睛一样保护生态环境。

一方面,加强农村环境综合整治,大力推进农村垃圾处理、污水治理和厕所革命。例如,学习浙江“五水共治”的成功模式,对农村河道、池塘进行全面清淤和生态修复,让清澈的溪流重新流淌在乡村大地。另一方面,积极发展生态农业、乡村旅游等绿色产业。依托贵州独特的地理气候条件,发展茶叶、刺梨、中药材等特色农产品种植,打造绿色、有机、无污染的农产品品牌,让“黔货出山”走向更广阔的市场。同时,利用贵州丰富的民族文化资源和自然风光,开发乡村旅游项目,打造一批和美村寨,让游客在欣赏美景的同时,感受浓郁的民族风情,实现生态保护与经济发展的双赢。

## 二、规划先行,勾勒乡村发展新蓝图

规划是乡村发展的“指南针”,“千万工程”高度重视规划引领,坚持城乡一体规划,因村制宜编制村庄建设规划,确保整治工作的科学性和有效性。贵州地形复杂,村庄分布零散,更应加强规划引领,避免盲目建设和资源浪费。要结合不同村庄的地理位置、资源禀赋、发展水平等因素,制定个性化的发展规划。对于一些具有历史文化底蕴的村落,要注重保护传统建筑和文化遗产,发展文化旅游产业;对于一些自然风光优美的村庄,可以打造生态

休闲度假区;对于一些产业基础较好的村庄,要进一步壮大特色产业,推动产业升级。同时,要注重规划的衔接性和协调性,实现村庄规划与土地利用规划、产业发展规划等有机融合,确保乡村发展一张蓝图绘到底。

黔东南苗族侗族自治州雷山县作为“非遗”资源密集的县,积极探索“非遗”保护与文旅融合的法治化路径。当地成立“非遗”司法保护团队,建立刑事、民事、行政诉讼、非诉行政“四合一”生态环境审判机制,并发出全国首份《非物质文化遗产司法保护令》,为“非遗”传承人提供法律保障。

在“非遗”活化与民宿升级的实践中,雷山县西江千户苗寨景区通过将苗族银饰制作、刺绣技艺等“非遗”元素融入民宿设计、餐饮体验中,打造“非遗+民宿”沉浸式体验链。游客入住民宿时,可参与蜡染、芦笙制作等“非遗”技艺体验,民宿内还提供酸汤鱼、糍粑等特色美食,让游客在住宿中沉浸式感受民族文化。2024年,西江千户苗寨年接待游客超800万人次,旅游综合收入突破百亿元,带动周边村寨增收致富,印证了“非遗不仅是文化传承的载体,更是乡村振兴的‘金钥匙’”。

## 三、党建引领,凝聚乡村振兴新合力

“千万工程”的成功实施,离不开党政“一把手”亲自抓、负总责,形成了“一级抓一级、层层抓落实”的工作推进机制。在贵州乡村全面振兴的征程中,党建引领是关键。要加强农村基层党组织建设,打造一支政治素质高、工作能力强、作风过硬的乡村干部队伍。通过开展主题教育、专题培训等活动,提高党员干部的政治素质和业务能力,让他们成为乡村振兴的“领头雁”。例如,黔南布依族苗族自治州干部培训基地定期举办各类培训班,邀请专家学者、致富带头人等为农村党员干部授课,培训内容涵盖党的理论知识、乡村振兴政策、农业实用技术等多个方面。

同时,要充分发挥党员的先锋模范作用,带领广大群众积极参与乡村建设。例如,开展党员志愿服务活动,组织党员参与农村环境整治、产业发展等工作,形成党员带头、群众参与的良好氛围。此外,良好的政治生态是乡村全面振兴的重要保障。要加强农村廉政建设,严肃查处农村基层腐败问题,营造风清气正的乡村政治生态。贵州各地通过建立健全监督机制,加强对农村基层干部的监督管理,设立举报信箱、开通举报电话,广泛接受群众监督。

## 四、人才支撑,注入乡村发展新动能

人才是乡村振兴的第一资源。“千万工程”注

重培养和引进各类人才,为乡村发展提供坚实的人才保障。贵州乡村要实现全面振兴,同样离不开人才的支撑。

一方面,要加强本土人才培养。实施农村实用人才培训计划,开展农业技术、电子商务、乡村旅游等方面的培训,培养一批懂技术、善经营、会管理的新型职业农民。鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员等返乡创新创业,为他们提供政策支持、资金扶持和创业服务,让他们在乡村大舞台上施展才华。如构建三维政策支持体系,出台《返乡创业人才认定管理办法》,对三类群体实施“落户加分+项目审批绿色通道+用地指标倾斜”组合政策,建立创业项目与乡村振兴重点产业目录动态匹配机制;开发创业金融服务平台,联合农商行推出“乡村振兴人才贷”,设置退役军人创业专属额度,开发基于区块链的贷款贴息申报系统,实现“线上申请+信用评估+贴息发放”全流程数字化。

另一方面,要积极引进外部人才。制定优惠政策,吸引城市人才到农村投资兴业、就业创业。例如,引进农业科技人才,开展农业科技研发和推广应用,提高农业生产技术水平;引进文化旅游人才,打造乡村旅游品牌,提升乡村旅游服务质量。

## 五、文化铸魂,塑造乡村文明新风尚

乡村文化是乡村的灵魂,是乡村振兴的精神动力。“千万工程”注重乡村文化建设,弘扬中华优秀传统文化,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。贵州拥有着丰富多彩的民族文化,如苗族银饰、侗族大歌、布依族八音坐唱等,这些民族文化是贵州乡村的魅力所在。要加强乡村文化建设,保护和传承好中华优秀传统文化。建设乡村文化广场、文化活动室等文化设施,开展丰富多彩的文化活动,丰富群众的精神文化生活。例如,举办民族节庆活动、文艺演出、体育比赛等,让群众在参与中感受文化的魅力。同时,要加强农村思想道德建设,开展文明村镇、文明家庭等创建活动,倡导文明新风尚。通过制定村规民约,引导群众自觉遵守社会公德、家庭美德,形成邻里和睦、团结互助的良好社会风尚。

“千万工程”经验为贵州乡村全面振兴提供了宝贵的借鉴和启示。在新征程上,贵州应坚定信心、勇毅前行,以生态筑基、规划先行、党建引领、人才支撑、文化铸魂为路径,让贵州的乡村更加美丽、更加富裕、更加和谐。

(作者单位:四川省社会科学院)

# 推动贵州重点生态功能区环境司法专门化的路径选择

□ 曹芳

贵州作为我国重要的生态屏障,拥有丰富的自然资源和独特的生态系统,在维护区域乃至全国生态环境安全中发挥着重要作用,其重点生态功能区的环境司法专门化能够对区域生态保护进行持续性效能供给。在生态文明建设全方位融入中国特色社会主义事业总体布局的战略背景下,贵州积极响应国家生态文明建设的号召,充分发挥其作为国家生态文明试验区的独特优势,构建集司法审判、生态修复及制度创新为一体的综合性环境司法保护体系,为贵州重点生态功能区的生态环境保护提供坚实的司法支撑。

目前,贵州已形成“1+9+34+N”的立体化审判格局,即1个高级人民法院环境资源审判庭、9个中级人民法院环境资源审判庭、34个专门法庭及42个生态修复基地。在此格局下,贵州各层级司法机构之间紧密协作,实现了环境案件从受理、审理到执行及生态修复的全过程闭环管理,有效提升了环境司法的效率与质量,但是在具体实践中仍面临着诸多困境。

在程序规则层面,鉴定周期占比高,鉴定机构分布不均,跨区域裁判尺度差异显著;在审判队伍建设方面,环境司法审判人员的环境科学知识储备不足,部分地区司法服务能力薄弱。这些问题制约了环境司法专门化效能的发挥,难以满足生态系统整体性保护需求。基于此,笔者以司法资源与生态需求的适配性为切入点,探讨机构设置、程序规则、队伍建设的系统性优化路径,旨在为贵州及同类生态脆弱区提供兼具针对性与可操作性的环境司法治理方案,推动生态法治化。

## 一、优化重点生态功能区环境司法机构设置

贵州重点生态功能区环境司法专门机构布局与设置直接关系到生态司法保护效能发挥。现有环境司法体系下,部分机构设置与区域生态特征、案件分布存在适配性不足短板。以赤水河流域为例,其作为重要生态廊道,兼具水资源保护、生物多样性保护及生态旅游开发功能,环境案件呈现类型复杂、分布广泛特征。基于此,一方面,应当基于生态功能区细化法庭管辖,将流域上中游水源涵养核心区、中游生态缓冲带、下游生态经济开发区分别划归不同法庭,并结合污染源分布,对沿岸工业污染、农业面源污染案件实施针对性管辖;另一方面,通过修订《民事案件案由规定》,将碳达峰碳中和、绿色金融等新型案件纳入受案范围,同时借鉴管辖权下放至中级人民法院、省级指定重大案件管辖经验,完善环境资源

案件管辖机制。

在机构职能分工层面,贵州可以构建“省级统筹——市级协调——基层执行”三级生态司法体系。具体而言,省级机构层面,发挥其宏观统筹职能,制定适配政策并监督执行,探索设立跨行政区划审判法庭,以解决赤水河流域等跨区域裁判标准不统一问题;市级机构层面,负责协调辖区内案件审理、处理跨县区域环境纠纷;而基层机构作为司法前沿,承担案件受理调查工作,并与生态环境部门建立常态化信息共享机制,获取监测数据与污染举报信息,协同社区组织了解群众诉求,实现环境纠纷高效化解与环保法治宣传。

## 二、提升环境司法审判程序专门化水平

环境司法审判程序专门化是实现案件公正高效审理的核心路径,其效能提升依赖立案、证据规则及审判期限等环节的系统性优化。环境案件因具有复杂性、专业性及损害滞后性特征,使传统立案审查范式难以满足实际需求,所以构建专业化立案评估机制成为必然选择。以大气污染案件为例,想要把握案件全貌只是审查法律构成要件是不够的,还需要综合考量污染范围、强度、污染源及生态影响等因素,而“环境损害评估制度”可为此类案件的立案审查提供科学依据。该制度要求在立案前置程序中引入环保专家团队,运用环境模型模拟、数据分析等技术手段,对案件潜在生态风险进行量化研判。同时可以针对不同环境案件类型设置差异化审查标准:大气污染案件需提交PM2.5与VOCs浓度时空变化数据及扩散模拟报告;水污染案件要求附带水体富营养化指数评估、污染物迁移转化分析及健康风险评估报告。通过构建类型化审查指标体系,显著提升立案环节的科学与精准度。

环境司法案件审理中,科学的证据规则对事实认定与裁判公正性尤为重要。针对环境证据易灭失、专业性强的特性,需要构建快速证据保全与专业辅助双轨机制:一是建立标准化紧急保全程序,要求环境违法行为发生后4小时内启动响应,运用无人机航拍、区块链存证等技术手段固定证据。二是完善专家证人参与机制,法院应当允许环境技术调查官深度介入庭审,就污染物成分分析、生态修复方案等专业问题提供量化论证,并同步配套建立专家责任制度,明确技术意见法律责任,增强专业证据可靠性与司法裁判科学性。

在审判期限方面,应当根据案件类型实施差

异化管理。对于一般环境案件,可采用“3+6”审限规则,即立案后30天内开庭,6个月内结案。而对于紧急案件,如突发污染事件,应开辟绿色通道,实行“优先立案——优先鉴定——优先执行”的机制,要求72小时内完成证据保全,15天内作出行为保全裁定,最大限度降低生态损害范围。

## 三、加强环境司法审判队伍专业化建设

环境司法审判质量与审判人员专业素养紧密相关。贵州重点生态功能区部分审判人员存在环境科学知识法律适用融合不足的问题,需要构建系统培训与考核体系以提升专业能力。

构建培训体系时应当以多维度强化审判人员的知识储备为考量因素。在学习理论化知识时,法院应定期组织审判人员系统学习生态学原理、环境监测技术、生态修复方法等环境科学知识,深入研读环境法律法规、政策文件及相关司法解释,并结合典型案例开展研讨分析,以提升审判人员对环境案件的专业认知与法律适用能力。同时,法院应鼓励审判人员积极参与国内外学术交流,通过与环境法学领域的专家学者、实务工作者互动交流,使其及时掌握环境法学前沿理论成果与国内外环境司法实践的先进经验,进而更新司法理念、拓宽审判视野,增强处理复杂环境案件的能力。

强化队伍专业化建设应当聚焦环境司法的实务需求,实施专业化考核机制。将环境案件调解成效、生态修复执行情况、专家意见采纳率准确性等核心指标纳入法官绩效考核体系,引导审判人员提升环境案件审理质效。在民族地区,选拔法官开展少数民族语言培训,推行“双语巡回审判”模式,同时将少数民族习惯法融入司法调解,促进民族地区环境司法与本土生态治理传统有机结合,提升环境纠纷化解实效与司法公信力。

贵州重点生态功能区环境司法专门化建设是维护长江——珠江上游生态安全、推动区域可持续发展的关键制度创新,为同类生态脆弱地区提供了可借鉴的治理经验。推进“美丽贵州”建设,可以通过推动环境司法与生态补偿、修复性司法等机制深度融合,优化裁判标准与技术应用,实现生态环境治理效能现代化,为生态文明建设提供坚实的司法保障。

【作者单位:贵州财经大学法学院;本文系贵州财经大学在校学生(研究生)自筹科学基金项目《贵州重点生态功能区环境司法问题实证研究》(项目编号:2024ZXS085)研究成果。】

中国式现代化是中国共产党领导下的社会主义现代化,既遵循现代化的一般规律,又深深植根于中华文明的历史土壤,实现了对中华文明核心价值的传承与创新。这一现代化道路在历史延续性、文化价值观、社会治理模式、开放包容性等方面,展现出鲜明的文明传承特征,形成了具有中国特色的文明发展范式。

中国式现代化是中国共产党领导中国人民在长期实践中探索出的独特发展道路。与西方现代化模式不同,中国式现代化深深植根于中华民族五千多年的文明积淀,体现了传统与现代的有机结合,中华文明深厚的文化底蕴为中国式现代化提供了坚实的基础和独特的优势。

## 一、历史根基的延续:文明连续性的现代表达

中华文明五千多年的连续性为中国式现代化提供了独特的历史合法性和文化根基。这种连续性不仅体现在物质文明的传承上,更深刻地反映在制度文明和精神文明的延续中。与西方现代化进程中常见的“传统——现代”二元对立不同,中国式现代化始终以文明传统为精神坐标,实现了传统与现代的有机统一。古代“民为本”的民本思想经过创造性转化,发展成为“以人民为中心”的发展思想。这一转化在脱贫攻坚战中得到充分体现:2012至2020年间,我国各级财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元,这与《礼记》中“老有所终,壮有所用,幼有所长”的大同理想形成跨越时空的呼应。

同时,古代“驿道——运河”的国家治理网络在新时代转化为全球最完善的高铁系统和数字基础设施。截至2022年底,中国高铁运营里程突破4万公里,占全球高铁总里程的2/3以上;5G基站总数达231万个,占全球60%以上。这种基础设施的现代化转型,不仅延续了传统中国重视国家治理网络建设的理念,更为现代国家治理能力提升提供了物质基础。通过创造性转化和创新性发展,传统文明基因在现代社会中焕发新生,使中国的现代化进程始终保持着文明演进的内在逻辑。这种文明传承与创新的统一,既避免了现代化进程中的文化断裂,又为人类文明进步提供了新的可能性。

## 二、文化价值的创造性转化:精神基因的现代化重构

传统文化并非现代化的障碍,而是可以通过创造性转化成为精神动力。儒家“修齐治平”的人生哲学,在当代衍生出个人发展与社会进步相统一的价值取向,形成了具有中国特色的价值体系和发展路径。

家国同构的传统观念演变为“家是最小国,国是千万家”的集体主义精神,这一文化基因始终贯穿着中华文明的演进历程。商周时期的宗法制度将血缘伦理与政治秩序相联结,奠定了“忠孝一体”的社会基础。北宋名臣范仲淹“先天下之忧而忧”的担当,将家庭教育升华为家国情怀,这种精神在近现代民族存亡之际迸发出磅礴力量。

“和而不同”的智慧转化为“一国两制”的制度创新,这一制度创新既维护了国家统一,又保障了特别行政区的繁荣稳定,为世界提供了解决历史遗留问题的新范式。改革开放40多年来,中国采取“摸着石头过河”的渐进式改革路径,实现了经济年均增长9.2%的奇迹。特别是在农村改革中,从家庭联产承包责任制到“三权分置”改革,都体现了传统智慧与现代治理的结合。传统艺术通过数字技术焕发新生,故宫文创年销售额超15亿元,敦煌研究院用增强现实(AR)技术复原壁画,实现了文化遗产的活态传承。这种转化既保持了文化根脉,又赋予了新的时代内涵,为中国式现代化提供了深厚的文化支撑和价值引领。

## 三、治理智慧的当代演进:古今制度的对话融合

古代“德主刑辅”的治理思想在当代社会治理实践中实现了创造性转化,发展为依法治国与以德治国相结合的现代化治理模式。这一转化过程体现了传统治理智慧与现代治理需求的深度融合,形成了具有中国特色的治理体系。

在基层社会治理层面,古代乡村治理传统通过“枫桥经验”的创新实践得到延续和发展。浙江省依托数字化改革,构建了“基层治理四平台”,其中“浙里办”政务服务平台的建成,实现了98%事项网上办理,98.6%的事项“最多跑一次”。这一创新实践不仅延续了传统“小事不出村”的治理智慧,更通过数字化手段提升了治理效能,真正实现“数据多跑路、群众少跑腿”的现代治理目标。

在国家治理体系层面,古代“常平仓”制度经过现代化改造,已发展成为完善的国家粮食储备体系。2022年中央储备粮库存量达到历史高位,粮食自给率持续保持在100%以上,确保了国家粮食安全。这一体系不仅继承了“储粮备荒”的传统智慧,更通过现代仓储技术和管理制度,实现了储备粮的精细化管理。目前,我国已建成全球最大的粮食储备体系,粮食库存消费比远高于国际公认的17%至18%安全线,为应对全球粮食危机提供了坚实保障。

这些治理实践表明,中国传统治理智慧经过创造性转化和创新性发展,已深度融入现代国家治理体系。通过法治与德治的结合、传统与现代的融合、技术与制度的协同,形成了具有中国特色的治理模式,为全球治理贡献了中国智慧和方案。

## 四、文明互鉴的新范式:开放包容的现代诠释

中国式现代化开创了文明传承的新范式:在创造世界第二大经济体量的过程中,保持了90%以上的群众文化认同度。这种传统与现代的辩证统一,打破了“现代化=西方化”的迷思,为人类文明进步提供了新选择。未来,随着“第二个结合”的深入推进,中华文明将在现代化进程中持续释放历久弥新的生命力。中华文明的历史传承可以追溯到五千年前,其悠久的历史 and 深厚的文化底蕴为中国式现代化提供了坚实的基础。从夏、商、周到秦、汉、唐、宋、元、明、清等每一个朝代都在政治、经济、文化、科技等方面留下了丰富的遗产。这些历史遗产不仅塑造了中华民族的独特身份,也为现代中国的发展提供了宝贵的经验和智慧。

中国式现代化的中华文明底蕴不仅为其提供了坚实的基础和独特的优势,还在经济、科技、文化和社会治理等方面展现出了强大的生命力和创新力。通过深入挖掘和传承中华文明,中国不仅在国内实现了社会的全面进步,还在国际舞台上展现了独特的文化魅力和强大的软实力。未来,中国将继续依托中华文明的深厚底蕴,推进高质量发展,加强自主创新,实现社会的公平正义与和谐稳定,同时在全球化的背景下展现出更加开放和包容的姿态,为全球治理提供中国智慧和方案。

(作者单位:广西师范大学马克思主义学院)

深入挖掘中国式现代化文化底蕴的四重向度

□ 李慧